

1. Nombre de la actividad:

Curso Internacional: “El Sistema de Crédito Público en el marco de la Administración Financiera Gubernamental”

MODALIDAD A DISTANCIA

2. Fundamentación:

El desarrollo de políticas económicas solventes y sustentables constituye uno de los prerrequisitos para garantizar el crecimiento económico con igualdad social. La mejora en la eficiencia, transparencia y previsibilidad del manejo de las políticas económicas ha sido históricamente uno de los mayores desafíos de los países en desarrollo, tanto a nivel nacional como subnacional en aquellos países federales.

El perfeccionamiento durante los últimos años de las políticas relativas a la Administración Financiera Gubernamental, tanto en países desarrollados como en vías de desarrollo, sumado a la importancia relativa que han cobrado las decisiones del financiamiento público, constituyen factores clave para que los gobiernos de los países en desarrollo orienten sus esfuerzos para lograr una Gestión Eficaz de su endeudamiento público.

En este sentido, la capacitación de los profesionales gubernamentales constituye una pieza fundamental para alcanzar los objetivos propuestos, siendo el entendimiento de los objetivos específicos de las diversas áreas que constituyen el Sector Público y sus interrelaciones el primer eslabón en la capacitación.

Con la intención de dar continuidad y profundizar los desarrollos alcanzados en las distintas áreas Gubernamentales con responsabilidades específicas en materia de Gestión de la Deuda Pública, se propone la realización de este curso teórico-práctico bajo la modalidad "a distancia".

El programa apunta a fortalecer las capacidades de las áreas involucradas, al proveer un análisis detallado de las buenas prácticas internacionalmente reconocidas sobre políticas y estrategias del financiamiento público, el marco normativo e institucional en el que se encuadra el Sistema, los lineamientos generales para el diseño y la implementación de la política de manejo de pasivos y la interrelación entre las diversas áreas que integran el Sistema de la Administración Financiera Gubernamental.

3. Contribución esperada:

Se espera que al finalizar el curso los participantes puedan analizar, desde un punto de vista teórico-práctico, el proceso general del funcionamiento del Sistema de Crédito Público desde la definición de las estrategias financieras más convenientes, la programación, autorización e instrumentación de las operaciones, hasta el registro y pago de los servicios de la deuda pública, junto con los procesos más eficientes para la interrelación entre las diversas áreas que integran el Sistema de la Administración Financiera Gubernamental y sistemas de apoyo vinculados al mismo.

Con el objetivo de canalizar los conocimientos hacia lo pragmático, y complementando los trabajos prácticos, el curso contempla examinar los indicadores más relevantes que permiten analizar la solvencia fiscal de la deuda pública de un país o Gobierno Subnacional.

Adicionalmente, se expondrán los principales criterios e indicadores para la exposición estadística de la información de la deuda pública, de acuerdo con normas aceptadas internacionalmente.

4. Perfil del participante:

El curso está dirigido a funcionarios de la Administración Financiera Pública y organismos de control tanto internos como externos de países Latinoamericanos cuyas actividades tengan algún tipo de relación directa o indirecta con el Sistema de Crédito Público, tanto en el ámbito nacional como subnacional.

5. Objetivos:

El objetivo central de esta actividad consiste en dotar a los asistentes de los conocimientos generales y la capacidad de análisis sobre el marco normativo, la planificación del financiamiento público, la organización institucional y el procedimiento de información del Sistema de Crédito Público en el contexto de los métodos integrados de la Administración Financiera Gubernamental, tomando en cuenta las mejores prácticas internacionalmente aceptadas.

6. Contenido:

Los contenidos del curso son de carácter general y están destinados a personas con distintas orientaciones profesionales, cuyo objetivo sea conocer en forma integral los conceptos básicos y fundamentales del Sistema de Crédito Público, su interrelación con los restantes Sistemas de Administración Financiera y su impacto en las decisiones de política económica.

7. Metodología general de desarrollo del curso

- ✓ Habrá un video de presentación del curso.
- ✓ Al inicio de cada módulo habrá un video a cargo del respectivo docente donde se efectuará una presentación del contenido del mismo y de las reglas de su ejecución.
- ✓ Se incluirán en algunos de los módulos videos explicativos de temas particulares, así como conferencias con modalidades participativas
- ✓ Se analizarán las más modernas experiencias a nivel internacional que se vienen desarrollando en los últimos años en las temáticas desarrolladas en el curso
- ✓ En cada uno de los módulos se desarrollarán los temas logrando un adecuado equilibrio en el desarrollo de los aspectos conceptuales básicos y su aplicación práctica.
- ✓ Cada módulo estará sujeto a diversos tipos de evaluaciones, como cuestionarios, trabajos prácticos y test de evaluación y habrá una evaluación final práctica, integradora
- ✓ La aprobación de este curso estará certificada a través de un diploma emitido por la Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP)

8. Contenido y desarrollo de cada modulo

- ✓ Nota técnica preparada por cada docente que abarcará los conceptos centrales de este módulo a efectos de permitir a los participantes internalizar los mismos y servir como material de consulta.
- ✓ Bibliografía especializada la que deberá ser analizada y evaluada por los participantes en el contexto de la bibliografía general indicada en el punto 10 del presente documento.

- ✓ Desarrollo de foros sobre intercambios de conceptos y experiencias coordinadas por el respectivo docente

9. Programa general y docentes

Coordinador general: **Marcelo Tricárico**

Docentes: **Jorge Amado**
Emilio Nastri
Marcelo Tricárico

Modulo I. Introducción al Sistema de Crédito Público. Definiciones

Duración: 3 semanas

- Definición del Sistema de Crédito Público en el marco de la Administración Financiera Gubernamental. Concepto del uso del Crédito Público y de la administración de la Deuda Pública. Clasificación de la deuda pública: externa e interna; directa e indirecta. Instrumentos de deuda pública: Títulos Públicos, Préstamos con Organismos Internacionales. Avalés. Operaciones de reestructuración de la deuda pública. Operaciones de consolidación de deudas internas.
- Marco legal e institucional, principales componentes que regulan el Sistema de Crédito Público. Aspectos principales de la legislación vigente en países de la Región.
- Organización y responsabilidades interinstitucionales en el manejo del Sistema de Crédito Público. Funciones del órgano rector del Sistema. Características del sistema de registro e información de la Deuda Pública.
- Principales procesos para la gestión de la deuda pública
- Características de los sistemas de control relacionados con la Deuda Pública. Control interno y externo
- Gestión Eficaz de la Deuda. Estándares Internacionales y mejores prácticas. Directrices del Banco Mundial – Fondo Monetario Internacional. Principios sobre otorgamiento y toma responsable de préstamos soberanos – UNCTAD
- Guía DeMPA (DEBT MANAGEMENT PERFORMANCE ASSESSMENT). Herramienta de evaluación del desempeño de la Gestión de la Deuda. Indicadores del desempeño en la gestión de la deuda (DPI)

Modulo II. Políticas y estrategias del financiamiento público

Duración: 2 semanas

- Marco general para el establecimiento de las políticas y estrategias del financiamiento público. Identificación de las necesidades de financiamiento. Definición del programa financiero de mediano y largo plazo del Tesoro Nacional.
- Coordinación con la política fiscal y monetaria
- Definición de los aspectos relacionados con el financiamiento público en la Ley anual de Presupuesto.

- Financiamiento a través de los mercados de capitales. Estrategias de acceso: programas de mediano y largo plazo. Desarrollo de un mercado de capitales doméstico.
- El financiamiento a través de préstamos externos. Objetivos y breve descripción del Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo. Acuerdos/Programas con el FMI. Las condicionalidades, metas cualitativas y cuantitativas/revisión trimestral de las metas. Artículo IV del FMI.
- Estrategia de garantías y prepagos. Estrategia de reestructuración de la deuda pública
- Concepto y análisis de riesgos financieros. Estudio de los mercados financieros
- Análisis de cartera y modelos de sostenibilidad de la deuda pública. Experiencias internacionales, tipos de modelos aplicados.

Modulo III. Operaciones de Endeudamiento y actividades financieras conexas. Endeudamiento interno y externo

Duración: 3 semanas

- Tipos de Títulos Públicos.
- Definición de objetivos de la emisión. Diseño de las condiciones de emisión y negociación en el mercado primario: fecha de emisión, plazo, moneda, valor nominal, monto autorizado, período de gracia, cupones de renta, cupones de amortización. Legislación aplicable. Mercados secundarios previstos en la emisión.
- Negociación y valuación de un Título Público en el mercado secundario: introducción al concepto de precio de mercado. Intereses corridos. Valor residual. Valor técnico. Paridad. Circulación. Cartera del sector público. Cartera del Gobierno. Rescate anticipado.
- El financiamiento a través de préstamos externos. Préstamos con acreedores multilaterales y bilaterales. El contrato de préstamo.
- Operaciones de reestructuración de la Deuda Pública. Operaciones de canje de Títulos Públicos. Operaciones de reestructuración de la Deuda Pública contratada con acreedores bilaterales. Renegociación de la Deuda Externa Oficial.
- Proyección de caja y del flujo de efectivo y administración del saldo de efectivo y Operaciones de reestructuración de la Deuda Pública

Modulo IV. Sistema de administración de la Deuda Pública. Registro y atención del servicio. Interrelación con el resto de los Sistemas de la Administración Financiera

Duración: 2 semanas

- Registro de operaciones de Deuda Pública: Análisis del impacto presupuestario, extrapresupuestario y contable de cada tipo de registro.
- Relación con el sistema de Presupuesto, Tesorería y Contabilidad
- Esquema Ahorro-Inversión-Financiamiento

- Exposición de estadísticas de la deuda pública. Situación y perfil de la deuda pública Nacional y Subnacional.
- Criterios e indicadores para la exposición de la información de la deuda pública conforme a los estándares internacionalmente utilizados

Modulo V. Integración del sistema de la deuda pública en el contexto de los sistemas de administración financiera internacional

Duración: 1 semana

- Reforma de la Administración Financiera Gubernamental. Antecedentes y reseña histórica
- Sistemas integrados de administración financiera (SIAF), modelo conceptual, arquitectura y seguridad de los datos.
- Características de los sistemas de gestión de la deuda pública. Procesos de integración con los SIAF

Módulo VI – Taller de integración

Duración 1 semana

- El taller de integración tiene como objetivo intercambiar entre todos los participantes los conceptos y metodologías desarrolladas en cada uno de los módulos a efectos de consensuar una visión integrada y moderna del sistema de crédito público en el marco de la administración financiera integrada. Esta actividad se podrá realizar bajo dos modalidades: a) presencial o b) a través de mecanismos de comunicación virtuales y estará dirigido por uno o varios docentes del curso.

10. Bibliografía:

Documentos del Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial.

- *"Metodología de la herramienta de Evaluación del Desempeño en la Gestión de la Deuda Pública"* (DeMPA)
<http://documents.worldbank.org/curated/en/791931468198004564/pdf/96671-SPANISH-WP-PUBLIC-Box393246B-2015-DeMPA-Sp.pdf>
- *"Estadísticas de la deuda del sector público: Guía para compiladores y usuarios"*
<https://www.imf.org/external/pubs/ft/eds/esl/Guide/indexs.htm>
- *"Directrices para la gestión de la deuda pública". Preparado por el personal del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial. (2001)*
<https://www.imf.org/external/np/mae/pdebt/2000/esl/pdebte.pdf>
- *"Directrices para la gestión de la deuda pública". Documento complementario. Preparado por funcionarios del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Aprobado por V.*

Sundararajan y Kenneth G. Lay. 2002.
www.imf.org/external/np/mae/pdebt/2002/esl/112102s.htm

Documentos de la UNCTAD. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

- *"Principios sobre promoción de otorgamiento y toma responsable de Prestamos Soberanos"*
<https://unctad.org/SearchCenter/Pages/results.aspx?k=Principios%20sobre%20otorgamiento%20y%20toma%20responsable%20de%20pr%C3%A9stamos%20soberanos%20%E2%80%93%20UNCTAD>
- *"Role and Organization of a Debt Office"*
<https://unctad.org/SearchCenter/Pages/Results.aspx?k=%EF%82%A7Role%20and%20Organization%20of%20a%20Debt%20Office>
- *"Effective Debt Management"*
<https://unctad.org/SearchCenter/Pages/results.aspx?k=%EF%82%A7%EF%82%A7%09Effective%20Debt%20Management>
- *"External Debt Statistics Guide"*
[https://unctad.org/SearchCenter/Pages/results.aspx?k=%EF%82%A7%09External%20Debt%20Statistics%20Guide%20\(2003\)](https://unctad.org/SearchCenter/Pages/results.aspx?k=%EF%82%A7%09External%20Debt%20Statistics%20Guide%20(2003))

Documentos de la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI)

- ISSAI 5410 *"Lineamientos para Planear y Ejecutar Auditorías de los Controles Internos de la Deuda Pública"*.
<http://www.intosai.org/es/issai-executive-summaries/detail/issai-5410-lineamientos-para-planear-y-ejecutar-auditorias-de-los-controles-internos-de-la-deuda-p.html>

Documentos relacionados

- ISSAI 5411 – *"Indicadores de Deuda"*
- ISSAI 5421 – *"Lineamientos sobre la definición y la revelación de la Deuda Pública"*
- ISSAI 5422 – *"Un Ejercicio de Términos de Referencia para realizar una Auditoría de Desempeño a la Deuda Pública"*
- ISSAI 5440 – *"Guía para la Realización de una Auditoría de Deuda Pública – La Utilización de Pruebas Sustantivas en las Auditorías Financieras"*
- ISSAI 5420 – *"La Administración de la Deuda Pública y la Vulnerabilidad Fiscal: Tareas para las EFS"*
- ISSAI 5430 – *"Contingencias Fiscales: Implicaciones en la Administración de la Deuda Pública y el Papel de las EFS"*

Documentos del Ministerio de Hacienda de la República Argentina

- *"El Sistema de Crédito Público en el marco del Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental"*. Secretaría de Finanzas. Ministerio de Hacienda.
http://capacitacion.mecon.gob.ar/manuales_nuevo/Credito_Sistema_Credito_Publico.pdf
- *"Marco Legal del Sistema de Crédito Público en la Argentina"*. Secretaría de Finanzas. Ministerio de Hacienda de Argentina. 2019.
<https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/marcolegalsistemacreditopublico.pdf>

“Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental”. (1992) Secretaría de Hacienda de la Nación. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de Argentina:
[http://administracionfinanciera.mecon.gov.ar/documentos/AF Programa Reforma.pdf](http://administracionfinanciera.mecon.gov.ar/documentos/AF_Programa_Reforma.pdf)

11. Perfil de los Instructores

Jorge Amado

Magister en Administración y Políticas Públicas egresado de la Universidad de San Andrés, Argentina; Contador Público, egresado de la Universidad Católica de Santiago del Estero, Argentina.

Ha desempeñado durante veinte años el cargo de Director de Administración de la Deuda Pública del Ministerio de Economía y Finanzas de la República Argentina.

Se desempeñó como Subsecretario de Hacienda, Contador General de la Provincia y Síndico del Banco de la Provincia de esa Provincia.

Fue Consultor de Corto Término del Banco Mundial para el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos, sobre los siguientes temas vinculados al Sistema Integral de Administración Financiera: *Elaboración del “Modelo Conceptual” del Sistema de Crédito Público en el Marco de un Sistema Integrado; Elaboración del Plan de Cuentas Contables; Vinculación del Sistema de Crédito Público con el Sistema Presupuestario y de Tesorería General.*

Contratado por el Gobierno de la República Dominicana, como consultor en los siguientes temas: *diseño y puesta en marcha del proceso de conexión entre los sistemas que componen el Sistema Integrado de Gestión Financiera (SIGEF); diseño y participación en el desarrollo del programa (software) que vincula el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) con el Sistema de Gestión Financiera (SIGEF).*

Contratado por el Gobierno de la República Dominicana para confeccionar el *Proyecto de Reglamentación de la Ley de Crédito Público, y normas vinculadas a la estructura Organizativa de la Dirección General de Crédito Público.*

Es docente de postgrado en varias universidades nacionales en materias relacionadas con la Administración Financiera del Sector Público.

Profesor del módulo de Crédito Público en el Curso Interamericano de Administración Financiera Pública, organizado por el Centro Capacitación de la Secretaría de Hacienda.

Disertante en la Conferencia Internacional organizado por la UNCTAD: *“Public debt management system”*, Ginebra, Noviembre 2012, sobre el tema *“Experiencias en el uso del DMFAS, Caso Argentina”*.

En la actualidad se desempeña como Director de Capacitación de la ASAP- Asociación Argentina de Presupuesto y Administración Financiera Pública.

Emilio Nastri:

En el ámbito nacional, se ha desempeñado como Coordinador Técnico Operativo de la Secretaría de Finanzas, con la misión de asistir y asesorar al Secretario de Finanzas y al Subsecretario de Financiamiento en el diseño e implementación de normas, procedimientos y sistemas de información para el análisis y formulación de la política financiera del Estado Nacional, la instrumentación de las operaciones de crédito público de la Administración Central y la Gestión eficaz de la Deuda Pública

Ha realizado diversas consultorías en Crédito Público en programas de Fortalecimiento Institucional en Venezuela, Ecuador, Guatemala, Perú, Panamá, Nicaragua, Paraguay, Honduras, El Salvador, Angola y República Dominicana, en particular para el desarrollo de modelos de integración del Sistema de Crédito Público con el Sistema de la Administración Financiera Gubernamental.

Profesor y coordinador del módulo de Crédito Público en el Centro de Capacitación de la Secretaría de Hacienda, instructor del módulo de Crédito Público en distintas acciones desarrolladas en

Universidades Nacionales y en el interior del país y disertante en conferencias internacionales sobre los siguientes temas: *"Public debt management system"*, Ginebra, diciembre de 1997; *"La gestión eficaz de la deuda en países federales. Su interrelación con la Administración Financiera Gubernamental"*, Ginebra, diciembre de 2001 y *"Políticas laborales y desarrollo de capacidades para la gestión eficaz de la deuda"*, Ginebra, junio de 2005.

Autor de la publicación de la Secretaría de Hacienda *"El Sistema de Crédito Público en el marco del programa de reforma de la Administración Financiera Gubernamental"*. 1997/1999.

Marcelo Tricárico:

En el ámbito nacional, se ha desempeñado como Director de Administración de la Deuda Pública de la Secretaría de Finanzas, Ministerio de Economía y Fianzas Públicas de la Nación.

Ha ocupado diversos cargos de distinta responsabilidad en el Programa SIGADE de la UNCTAD entre los años 2002 y 2012 teniendo la responsabilidad del desarrollo de las dos últimas versiones del SIGADE, sistema instalado en más de 100 instituciones en el mundo.

Ha realizado diversas consultorías en Crédito Público en programas de Fortalecimiento Institucional en Venezuela, Guatemala, Panamá, Nicaragua, Paraguay, República Dominicana, Bolivia, El Salvador, Chile, Filipinas, Vietnam, Rwanda, Zimbawe, Lituania, Albania, Marruecos, etc.. en general en la implementación del SIGADE como herramienta de registro de la deuda de dichos países y en particular para el desarrollo de modelos de integración del Sistema de Crédito Público con el Sistema de la Administración Financiera Gubernamental.

Profesor del módulo de Crédito Público en el Centro de Capacitación de la Secretaría de Hacienda y disertante en conferencias internacionales sobre los siguientes temas: *"Public debt management system"*, Ginebra, diciembre de 1997; *"La gestión eficaz de la deuda en países federales. Su interrelación con la Administración Financiera Gubernamental"*, Ginebra, diciembre de 2001, entre otros temas. Co autor de la publicación de la Secretaría de Hacienda *"El Sistema de Crédito Público en el marco del programa de reforma de la Administración Financiera Gubernamental"*. 1997/1999.

Arancel socios de ASAP: u\$s 200

Arancel No socio: u\$s 500