

**RECAUDACIÓN TRIBUTARIA  
PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

-

**Los efectos de la pandemia Covid-19 en los recursos tributarios  
de 2020**

**Informe N° 9  
Dirección de Análisis Fiscal**

La Plata, febrero de 2021

## Índice

1. Los Recursos tributarios de la Provincia de Buenos Aires 2016 – 2020 .....	3
2. Contexto Inflacionario. Evolución real de la recaudación .....	6
3. 2020. El año de la pandemia Covid-19 .....	8

El informe analiza los **ingresos tributarios percibidos** por la provincia de Buenos Aires (PBA) durante el lustro 2016-2020 y los efectos causados por la pandemia sanitaria, durante el ejercicio 2020, sobre los principales componentes tanto de los recursos propios como de los de aquellos de origen nacional.

El trabajo se focaliza puntualmente en el universo de los recursos tributarios percibidos. La evolución y el comportamiento de otros recursos provinciales (sean las contribuciones a la seguridad social o los recursos no tributarios) se analizará en posteriores informes, a partir de poder contar con la correspondiente información de manera detallada.

## 1. Los Recursos tributarios de la Provincia de Buenos Aires 2016 – 2020

Se presenta la estructura de recursos, según origen, para el período 2016–2020.

**Cuadro Nº 1**

### Recursos Tributarios PBA

-en millones de pesos-

	2016	2017	2018	2019	2020
IIBB	115.234	151.734	191.635	262.604	339.086
Inmobiliarios	9.494	14.744	22.855	29.616	41.643
Patentes	13.241	19.723	22.538	29.304	37.653
Sellos	12.912	21.518	24.918	30.137	37.043
Otros	7.201	9.465	12.328	14.344	11.592
<b>Total Recaudación Origen PBA</b>	<b>158.082</b>	<b>217.184</b>	<b>274.275</b>	<b>366.005</b>	<b>467.017</b>
Coparticipación Federal Ley 23.548	63.573	91.215	159.762	234.599	324.406
Financiamiento Educativo	28.357	34.326	43.769	65.214	78.556
Fondo del Conurbano + Ley 27.429*	650	650	-	44.000	52.830
Fondo Federal Solidario	4.350	4.819	4.558	54	-
IVA+Bs Personales P/IPS (Ley 23.966)	2.272	2.824	3.575	5.359	11.261
Otros	6.274	8.228	7.854	12.550	34.266
<b>Total Origen Nacional</b>	<b>105.477</b>	<b>142.062</b>	<b>219.517</b>	<b>361.775</b>	<b>501.319</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>263.558</b>	<b>359.246</b>	<b>493.792</b>	<b>727.781</b>	<b>968.336</b>

\* los \$21.000M percibidos en 2018, no fueron expuestos de manera desagregadas por la PBA, al Cierre del Ejercicio

Fuente: Elaboración propia en base a ARBA y Ministerio de Hacienda y Finanzas PBA.

Dentro de la recaudación propia, los ingresos más relevantes surgen de los impuestos a los Ingresos Brutos (IIBB), los Inmobiliarios (Urbano Edificado, Urbano Baldío, y Rural), a los Automotores

(Patentes) y el Impuesto de Sellos, en ese orden. Los “otros” corresponden a FOPROVI, Contribución a la energía y, principalmente, planes de regularización de deudas.

Por otra parte, los recursos tributarios de origen nacional comprenden básicamente a la Coparticipación Federal de Impuestos, el financiamiento educativo y las transferencias por el ex Fondo del Conurbano.

### Cuadro N° 2

#### Recursos Tributarios PBA -Participación % en el Total

	2016	2017	2018	2019	2020
IIBB	43,7	42,2	38,8	36,1	35,0
Inmobiliarios	3,6	4,1	4,6	4,1	4,3
Patentes	5,0	5,5	4,6	4,0	3,9
Sellos	4,9	6,0	5,0	4,1	3,8
Otros	2,7	2,6	2,5	2,0	1,2
<b>Total Recaudación Origen PBA</b>	<b>60,0</b>	<b>60,5</b>	<b>55,5</b>	<b>50,3</b>	<b>48,2</b>
Coparticipación Federal Ley 23.548	24,1	25,4	32,4	32,2	33,5
Financiamiento Educativo	10,8	9,6	8,9	9,0	8,1
Fondo del Conurbano + Ley 27.429*	0,2	0,2	0,0	6,0	5,5
Fondo Federal Solidario	1,7	1,3	0,9	0,0	0,0
IVA+Bs Personales P/IPS (Ley 23.966)	0,9	0,8	0,7	0,7	1,2
Otros	2,4	2,3	1,6	1,7	3,5
<b>Total Origen Nacional</b>	<b>40,0</b>	<b>39,5</b>	<b>44,5</b>	<b>49,7</b>	<b>51,8</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Elaboración propia

Como puede observarse en el Cuadro N° 2, **en 2020 los recursos tributarios de la PBA retrajeron su participación** en el total percibido, acentuando la tendencia del último lustro. La caída en la participación de la recaudación de origen propio respecto del total de recursos, va desde el 60% en 2016, al 48,2% del total en 2020.

Esa merma se encuentra parcialmente explicada por la recaudación de **Ingresos Brutos**, que constituía el 43,7% del total en 2016, y cayó paulatinamente durante el período representando el 35% en 2020. El desempeño decreciente va de la mano de la oportuna suscripción del Consenso Fiscal y la consecuente baja en distintas alícuotas, acentuado por el efecto de la recesión de los últimos tres años.

En ese período, la recaudación por los impuestos **Inmobiliarios** gana participación, pasando del 3,6% del total en 2016 al 4,3% en 2020; mientras que **Automotores y Sellos** disminuyen cayendo cada uno en su participación relativa desde el 5% en 2016 a menos del 4% en 2020.

Por contrapartida, los **recursos de origen nacional ganaron peso relativo**, pasando de representar en 2016 el 40% del total de recursos percibidos por la PBA, al 51,8% del total de 2020.

La **Coparticipación Federal de Impuestos** pesaba el 24,1% en 2016, mientras que en 2020 explicó el 33,5% de los recursos tributarios. Si a eso se le suma la resolución de la problemática vinculada al ex Fondo del Conurbano, se puede afirmar que los fondos coparticipados que en 2016 explicaban tan solo el 24,3% de los ingresos del fisco provincial, **en 2020 significaron el 39%**.

En este período de análisis, los fondos provenientes para el **Financiamiento Educativo** bajaron del 11% al 8% y desapareció el Fondo Federal Solidario (Fondo Sojero).

## 2. Contexto Inflacionario. Evolución real de la recaudación

Cuadro N° 3

### Recursos Tributarios PBA –Variación real interanual en %

	2017	2018	2019	2020
IIBB	5,5	-14,4	-10,9	-5,1
Inmobiliarios	24,4	5,0	-15,7	3,3
Patentes	19,4	-22,6	-15,5	-5,6
Sellos	33,5	-21,5	-21,4	-9,7
Otros				
<b>Total Recaudación Origen PBA</b>	<b>10,1</b>	<b>-14,4</b>	<b>-13,2</b>	<b>-6,2</b>
Coparticipación Federal Ley 23.548	15,0	18,7	-4,5	1,6
Financiamiento Educativo	-3,0	-13,6	-3,1	-11,5
Fondo del Conurbano + Ley 27.429*		+++		-11,8
Fondo Federal Solidario	-11,2	-35,9	-99,2	
IVA+Bs Personales P/IPS (Ley 23.966)	-0,4	-14,3	-2,5	54,4
Otros				
<b>Total Origen Nacional</b>	<b>7,9</b>	<b>4,7</b>	<b>7,2</b>	<b>1,8</b>
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>9,2</b>	<b>-6,9</b>	<b>-4,2</b>	<b>-2,2</b>

Fuente: Elaboración propia en base a ARBA, Ministerio de Hacienda y Finanzas e IPC-INDEC

En un contexto inflacionario como en el que desenvuelve la economía argentina es necesario analizar la evolución de la recaudación en términos reales interanuales de modo tal de no sesgar el análisis con ilusiones monetarias derivadas de los cambios en magnitudes nominales.

Cuadro N° 4

### Inflación según el IPC

	2017	2018	2019	2020
$\pi$	1,248	1,476	1,538	1,361

Fuente: Variación interanual IPC-INDEC

Como se presenta en el Cuadro N° 4, según el Instituto de Estadísticas y Censos (INDEC) el Índice de Precios al Consumidor (IPC) presentó variaciones interanuales del 24,8% en 2017, del 47,6% en

2018, del 53,8% en 2019 y del 36,1% en 2020. Son estos guarismos inflacionarios los que se utilizan en el presente informe para analizar la evolución real de la recaudación.

Como se observa en el Cuadro N° 3 los **recursos tributarios totales** de la Provincia venían disminuyendo en 2018 y 2019 en torno al 7% y al 4% real anual, respectivamente. La caída en **más de 2 p.p. durante 2020 continúa dicha tendencia, generando una disminución acumulada de la recaudación total de 2020 respecto a 2017 de -12,8%.**

Ese comportamiento a la baja se explica por la **pronunciada caída de la recaudación propia de la PBA** (mostró importantes retrocesos en 2018 (-14,4%) y 2019 (-13,2%) a los cuales se suma la caída de más del 6% en el año de la pandemia) dado que los **recursos tributarios de origen nacional aumentaron** en términos reales todos los años.

Ese desempeño fiscal provincial es análogo al de su principal motor: la recaudación de **IIBB** que luego de una mejora real del 5,5% en 2017, se desplomó con fuertes caídas en los años posteriores.

Los impuestos a los **Automotores y Sellos**, de notable mejora en su recaudación en 2017, del 19,4% y 33,5% respectivamente, pasaron a decaer fuertemente en los años subsiguientes.

En el caso de los **Inmobiliarios**, la fuerte caída interanual de casi el 16% en 2019, contrasta con las alzas previas e, incluso, con la recuperación de más del 3% en 2020.

Aquel avance en la participación relativa de los fondos nacionales sobre el total de recursos percibidos por la Provincia, se explica preponderantemente por la resolución de la problemática del ex Fondo del Conurbano y la compensación dispuesta al efecto en la Ley 27.429<sup>1</sup>. Aunque es dable destacar, en 2020, la mejora real de la Coparticipación Federal de Impuestos y de lo percibido con origen en Bienes Personales por la Ley 23.966.

---

<sup>1</sup>El Consenso Fiscal estableció una transferencia hacia la provincia de Buenos Aires en 2018 de \$ 22.000M, que en 2019 serían \$ 44.000M luego ajustados por el Índice de Precios al Consumidor (IPC).

### 3. 2020. El año de la pandemia Covid-19

La situación sanitaria excepcional desatada por la pandemia de coronavirus Covid-19 y las consecuentes medidas preventivas de Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO) primero y de Distanciamiento Social Preventivo Obligatorio (DISPO) después, tuvieron efectos negativos sobre la actividad económica, parcialmente atenuados por medidas de contención social (por ejemplo el Ingreso Familiar de Emergencia (IFE)) y de preservación de capacidades productivas y empleo (como la Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción (ATP)).

Lo anterior, claramente impactó en las posibilidades de recaudación tributaria de los diferentes niveles del Estado. A continuación se repasa la **evolución de la recaudación tributaria mensual** en la PBA durante 2020 y su comparación respecto a los guarismos percibidos en 2019.

#### Cuadro N° 5

#### Principales rubros - Recaudación tributaria 2019 y 2020

-en millones de pesos-

	IIBB	Otros Provinciales	Subtotal Origen Provincial	Coparticipación	Otros Nacionales	Subtotal Origen Nacional	Total Recursos Tributarios
<b>ene-19</b>	19.469	10.212	29.681	21.840	4.983	26.823	<b>56.504</b>
<b>feb-19</b>	18.899	9.639	28.538	19.831	4.656	24.488	<b>53.026</b>
<b>mar-19</b>	17.248	10.254	27.502	19.469	4.317	23.786	<b>51.288</b>
<b>abr-19</b>	19.008	7.574	26.582	20.349	4.367	24.715	<b>51.297</b>
<b>may-19</b>	19.997	8.544	28.541	30.361	5.102	35.463	<b>64.004</b>
<b>jun-19</b>	20.765	9.415	30.180	29.411	5.082	34.493	<b>64.673</b>
<b>jul-19</b>	21.109	8.805	29.914	26.391	5.032	31.422	<b>61.336</b>
<b>ago-19</b>	23.213	7.566	30.780	27.273	5.658	32.931	<b>63.711</b>
<b>sep-19</b>	24.705	10.581	35.286	25.503	5.095	30.598	<b>65.884</b>
<b>oct-19</b>	25.008	7.447	32.455	25.955	5.815	31.769	<b>64.224</b>
<b>nov-19</b>	27.422	8.028	35.450	26.936	5.344	32.280	<b>67.731</b>
<b>dic-19</b>	25.761	5.337	31.098	26.905	6.101	33.006	<b>64.104</b>
<b>Total</b>	<b>262.604</b>	<b>103.401</b>	<b>366.005</b>	<b>300.225</b>	<b>61.551</b>	<b>361.775</b>	<b>727.781</b>



	IBB	Otros Provinciales	Subtotal Origen Provincial	Coparticipación	Otros Nacionales	Subtotal Origen Nacional	Total Recursos Tributarios
<b>ene-20</b>	28.807	6.042	34.849	30.410	6.488	36.897	<b>71.746</b>
<b>feb-20</b>	25.919	10.013	35.932	28.730	5.868	34.598	<b>70.530</b>
<b>mar-20</b>	24.831	17.509	42.340	25.610	5.447	31.057	<b>73.396</b>
<b>abr-20</b>	22.537	7.089	29.626	23.705	6.291	29.996	<b>59.622</b>
<b>may-20</b>	23.608	8.857	32.465	32.048	6.059	38.107	<b>70.572</b>
<b>jun-20</b>	25.474	11.125	36.599	35.522	9.164	44.686	<b>81.285</b>
<b>jul-20</b>	28.423	8.933	37.355	31.751	7.048	38.799	<b>76.154</b>
<b>ago-20</b>	30.115	8.712	38.827	35.745	11.898	47.643	<b>86.469</b>
<b>sep-20</b>	29.652	13.947	43.599	34.958	9.505	44.463	<b>88.062</b>
<b>oct-20</b>	31.137	10.062	41.198	39.168	11.626	50.793	<b>91.992</b>
<b>nov-20</b>	32.221	15.885	48.105	41.831	8.523	50.354	<b>98.460</b>
<b>dic-20</b>	36.364	9.758	46.121	43.898	10.028	53.926	<b>100.048</b>
<b>Total</b>	<b>339.086</b>	<b>127.931</b>	<b>467.017</b>	<b>403.374</b>	<b>97.945</b>	<b>501.319</b>	<b>968.336</b>

Fuente: ARBA

En el cuadro precedente se muestran mes a mes los ingresos tributarios percibidos en la PBA durante el bienio 2019/2020, discriminando según origen (propio o nacional) e identificando en cada uno, el principal recurso: la recaudación de IBB por parte de la provincia y lo transferido por la Nación en concepto de coparticipación.

En el Cuadro nº 6, se exponen las variaciones interanuales de precios, según IPC, publicadas mes a mes por el INDEC, las cuales se tomarán de referencia para calcular en términos reales el comportamiento en la percepción de estos recursos tributarios durante 2020.

#### Cuadro N° 6

##### Variación interanual IPC Nacional – Nivel General

	ene-20	feb-20	mar-20	abr-20	may-20	jun-20
Variación Interanual IPC	1,529	1,503	1,484	1,456	1,434	1,428
	jul-20	ago-20	sep-20	oct-20	nov-20	dic-20
Variación Interanual IPC	1,424	1,407	1,366	1,372	1,358	1,361

Fuente: INDEC

Así puede afirmarse, tal cual se observa en el Cuadro N° 7, que **las consecuencias de la depresión económica traducidas en caída de recaudación tributaria, se acentuaron en los meses de ASPO** con fuertes retrocesos en IIBB (-18% en abril/mayo) y en Coparticipación Federal (-26% en mayo); pudiendo vislumbrarse una **recuperación sobre el final del año**, con mejoras reales en la recaudación tributaria de origen provincial (+9% en diciembre), pero sobre todo en los ingresos de origen nacional (creciendo desde agosto y alcanzando un pico +20% en diciembre).

**Cuadro N° 7**

**Recaudación Tributaria 2020 – Evolución real**

	ene-20	feb-20	mar-20	abr-20	may-20	jun-20
IIBB	-3,2%	-8,8%	-3,0%	-18,6%	-17,7%	-14,1%
Otros Provinciales	-61,3%	-30,9%	15,1%	-35,7%	-27,7%	-17,3%
<b>Subtotal Origen Provincial</b>	<b>-23,2%</b>	<b>-16,2%</b>	<b>3,7%</b>	<b>-23,5%</b>	<b>-20,7%</b>	<b>-15,1%</b>
Coparticipación	-8,9%	-3,6%	-11,4%	-20,0%	-26,4%	-15,4%
Otros Nacionales	-14,8%	-16,1%	-15,0%	-1,1%	-17,2%	26,3%
<b>Subtotal Origen Nacional</b>	<b>-10,0%</b>	<b>-6,0%</b>	<b>-12,0%</b>	<b>-16,6%</b>	<b>-25,1%</b>	<b>-9,3%</b>
<b>Total Recursos Tributarios</b>	<b>-17,0%</b>	<b>-11,5%</b>	<b>-3,6%</b>	<b>-20,2%</b>	<b>-23,1%</b>	<b>-12,0%</b>

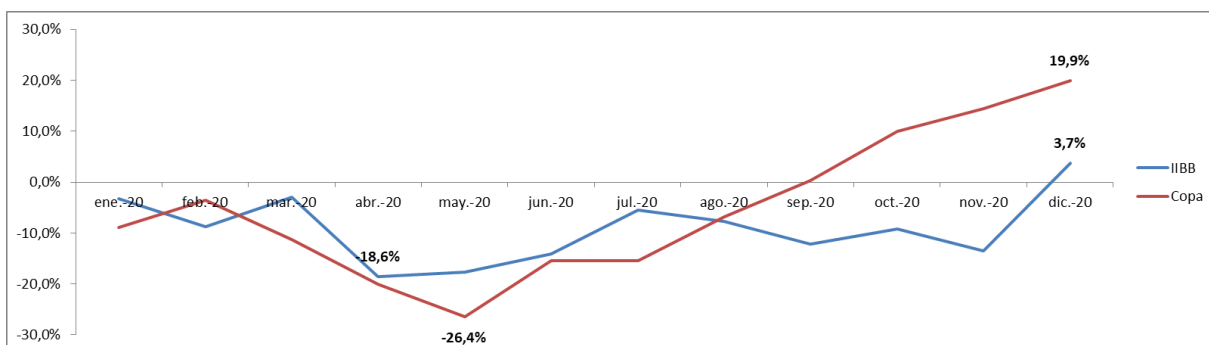
	jul-20	ago-20	sep-20	oct-20	nov-20	dic-20
IIBB	-5,4%	-7,8%	-12,1%	-9,3%	-13,5%	3,7%
Otros Provinciales	-28,8%	-18,2%	-3,5%	-1,5%	45,7%	34,3%
<b>Subtotal Origen Provincial</b>	<b>-12,3%</b>	<b>-10,3%</b>	<b>-9,5%</b>	<b>-7,5%</b>	<b>-0,1%</b>	<b>9,0%</b>
Coparticipación	-15,5%	-6,8%	0,3%	10,0%	14,4%	19,9%
Otros Nacionales	-1,6%	49,5%	36,6%	45,7%	17,4%	20,8%
<b>Subtotal Origen Nacional</b>	<b>-13,3%</b>	<b>2,8%</b>	<b>6,4%</b>	<b>16,5%</b>	<b>14,9%</b>	<b>20,0%</b>
<b>Total Recursos Tributarios</b>	<b>-12,8%</b>	<b>-3,5%</b>	<b>-2,2%</b>	<b>4,4%</b>	<b>7,0%</b>	<b>14,7%</b>

	<b>Total 2020</b>
IIBB	-5,1%
Otros Provinciales	-9,1%
<b>Subtotal Origen Provincial</b>	<b>-6,2%</b>
Coparticipación	-1,3%
Otros Nacionales	16,9%
<b>Subtotal Origen Nacional</b>	<b>1,8%</b>
<b>Total Recursos Tributarios</b>	<b>-2,2%</b>

Fuente: Elaboración propia

**Gráfico N° 1**

**Ingresos por IIBB y Coparticipación Federal de Impuestos 2020 - Evolución real**



La fuerte recuperación de los recursos de origen nacional en el último trimestre del año 2020, permitió que la recaudación real anual por este concepto aumentara el 1,8%. Tal performance, no alcanzó a compensar el marcado retroceso (que se suma a las caídas de 2018 y 2019) de más del 6% en los recursos de origen provincial, determinando que los recursos tributarios totales de la PBA de 2020 experimentaran una contracción real del 2,2% en relación a lo recaudado en el año 2019.