

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

CIERRE 2018

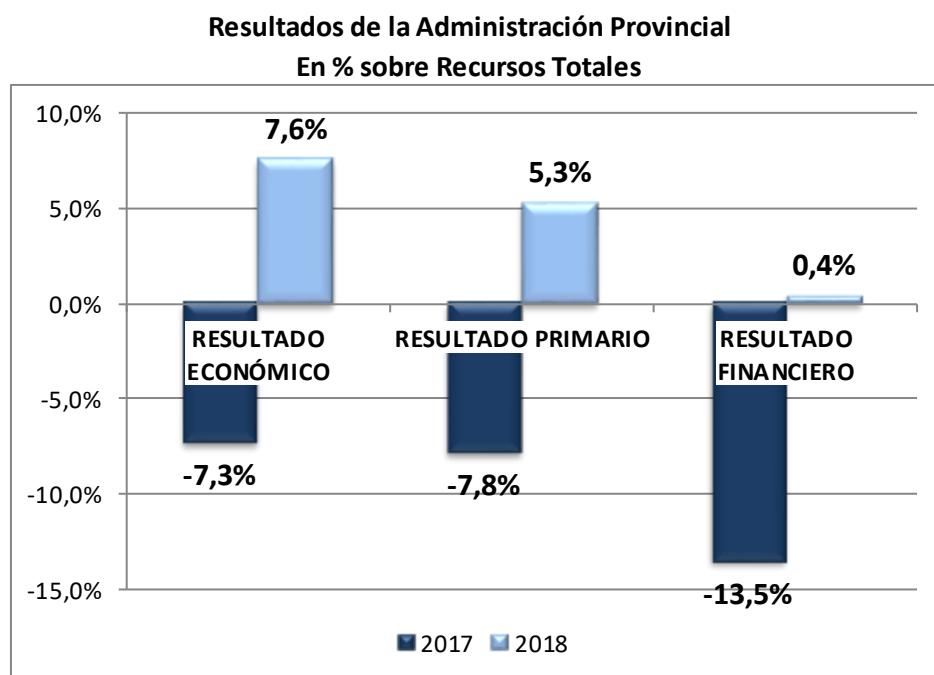
Índice

1. Síntesis del desempeño presupuestario al cierre de 2018	3
2. Recursos	5
2.1 Total de Recursos	5
2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado.....	9
3. Gastos	9
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	10
3.2 Finalidad del gasto.....	13
3.3 Coparticipación a Municipios.....	15
4. Resultados, financiamiento y deuda pública	16
4.1 Resultados.....	16
4.2 Deuda pública	17
Consideraciones metodológicas	20

1. Síntesis del desempeño presupuestario al cierre de 2018

Al finalizar el ejercicio 2018, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 58,4% en comparación con igual periodo de 2017, mientras los gastos totales se expandieron casi 20 p.p. menos (39,0% i.a.), lo que determinó una mejora en el resultado financiero. En efecto, se pasó de un déficit financiero de \$7.934,6 millones en 2017 a un superávit de \$404,6 millones en 2018. Como se ve en el siguiente gráfico, con relación a los ingresos totales, el déficit fue de 13,5% al cierre de 2017 y el superávit de 0,4% en 2018. La mejora resulta también significativa en el resultado primario del ejercicio (de un -7,8% respecto a los ingresos totales se pasó a un +5,3% en 2018).

Por su parte, los recursos corrientes crecieron el 60,6% i.a., y los gastos corrientes el 37,7% i.a. en el período bajo análisis, por lo que el resultado económico pasó de un -7,3% en 2017 a +7,6% en 2018 (casi 15 puntos porcentuales de mejora respecto a los ingresos totales de la Provincia).



El total de **recursos** percibidos por la administración provincial en el período considerado fue de \$93.082,3 millones, lo que representa, como ya fuera señalado, un crecimiento del 58,4% con relación a 2017. Los tributarios, que explicaron el

43,9% del total de ingresos, aumentaron un 55,3% i.a., levemente por debajo del promedio.

Dentro de ellos, los provinciales aumentaron más del doble que los provenientes de Nación (+75,7% vs. +34,2%, respectivamente), lo que significa una mejora en su autonomía financiera. Toma relevancia el incremento de ingresos brutos, de casi 80,0%, impulsado por los ingresos provenientes del sector hidrocarburífero.

Los ingresos no tributarios, aumentaron un 92,0% (dentro este concepto, las regalías crecieron 121,2% impulsadas por el impacto de la devaluación del peso frente al dólar ocurrida en 2018¹); las contribuciones a la seguridad social subieron el 39,4%; en tanto otros ingresos corrientes aumentaron +36,5% (consecuencia fundamentalmente del aumento en ingresos de operación y rentas de la propiedad).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** al cierre de 2018, la ejecución alcanzó la suma de \$92.677,7 millones. De este importe, el 90,7% del total se destinó a la atención de gastos corrientes, mientras que el resto correspondió a gastos de capital. En la comparación con igual periodo de 2017, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 39,0%, con porcentajes de variación en los gastos corrientes y de capital dispares (+37,7% y +52,1%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron transferencias corrientes (+56,5%), fundamentalmente por la coparticipación a municipios, y prestaciones a la seguridad social (39,5%). En contraste, se destaca el moderado incremento en el gasto en bienes y servicios (+27,7%), lo que denota un ajuste real en esta partida.

En cuanto a los **aportes del gobierno provincial a los municipios y comunas**, en el período bajo análisis se transfirieron \$8.734,4 millones, con un incremento interanual del 78,9% explicado por el significativo incremento de los recursos coparticipables, fundamentalmente de origen provincial, que representan el 95% de las transferencias a municipios y comunas.

Por último, la **deuda del sector público provincial no financiero** ascendió a \$44.319,9 millones al cierre de 2018, aumentando un 72,7% respecto a igual fecha del año previo, incremento que se explica principalmente por la mayor incidencia de la deuda en dólares, a partir del nuevo tipo de cambio. Con relación al total de recursos anual de la Provincia, el stock de deuda representó casi el 47,6% (casi 4 p.p. más que en igual periodo de 2017).

¹ Las regalías hidrocarburíferas se encuentran determinadas por el valor (en dólares) en boca de pozo.

2. Recursos

2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la administración provincial alcanzó, al cierre de 2018, los \$93.082,3 millones y representó un crecimiento del 58,4% con relación al año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron un 60,6% interanual y los de capital registraron una caída del 2,0% i.a.

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, tal como surge del cuadro, los tributarios, que alcanzaron el 43,9% de los ingresos totales, aumentaron un 55,3%; Dentro de los tributarios, los de origen nacional aumentaron un 34,2%, en tanto los de origen provincial crecieron 75,7% (impulsados por Ingresos Brutos y Sellos). Al respecto, se destaca el impacto del sector hidrocarburífero en el aumento de la recaudación de estos impuestos provinciales indirectos.

Los no tributarios (que significaron el 31,2% de los recursos totales) subieron un 92,0%. Dentro este concepto, las regalías crecieron nada menos que 121,2% (de \$10.022,6 a \$22.166,2 millones). El efecto de la devaluación del peso contribuyó directamente en el aumento citado. En tanto, las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 15,2% de los recursos totales, aumentaron en 39,4% respecto al cierre de 2017.

Dentro de otros ingresos corrientes, los correspondientes a ingresos de operación se incrementaron 53,4% (de \$2.292,3 millones a \$3.517,0 millones)²; los provenientes de rentas de la propiedad un 71,1% (pasaron de \$832,3 millones a \$1.424,1 millones); mientras que los ingresos por transferencias corrientes, esencialmente provenientes de Nación, subieron 2,7%, entre las cuales se destacan la Compensación por el Consenso Fiscal Ley Nacional 27.429 (\$436,4 millones); las transferencias en concepto de Financiamiento Sistema Previsional Convenio Nación Provincia (\$386,0 millones); Convenio Gasoil-SISTAU (\$375,6 millones); las

² Dentro de los ingresos de operación se destacan los provenientes de la empresa de energía eléctrica de la Provincia "EDEN".

transferencias por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (\$509,9 millones); entre otras.

Los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 2,1% del total de ingresos), cayeron un 2,0%. En estos ingresos, se destacan los ingresos por transferencias del Fondo Federal Solidario (\$271,2 millones), los correspondientes al plan Nacional de Vivienda por \$718,6 millones, entre otros³.

CUADRO N° 1
RECAUDACIÓN COMPARADA
AL Cierre 2018 (en millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2017	% Part.	2018	% Part.	Absoluta	%
1. Corrientes	56.724,6	96,5	91.092,3	97,9	34.367,7	60,6
1.1. Tributarios	26.313,7	44,8	40.876,3	43,9	14.562,6	55,3
1.1.1. Provinciales	13.426,2	22,9	23.586,8	25,3	10.160,6	75,7
Inmobiliario	581,7	1,0	728,5	0,8	146,8	25,2
Ingresos Brutos	11.501,4	19,6	20.707,5	22,2	9.206,1	80,0
Sellos	1.343,1	2,3	2.150,8	2,3	807,7	60,1
1.1.2. Nacionales	12.887,5	21,9	17.289,5	18,6	4.402,0	34,2
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	10.153,4	17,3	14.152,5	15,2	3.999,1	39,4
1.3. No Tributarios	15.138,9	25,8	29.074,1	31,2	13.935,2	92,0
1.4. Otros Corrientes	5.118,6	8,7	6.989,4	7,5	1.870,8	36,5
2. De Capital	2.030,4	3,5	1.990,0	2,1	-40,4	-2,0
TOTAL	58.755,0	100,0	93.082,3	100,0	34.327,3	58,4

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

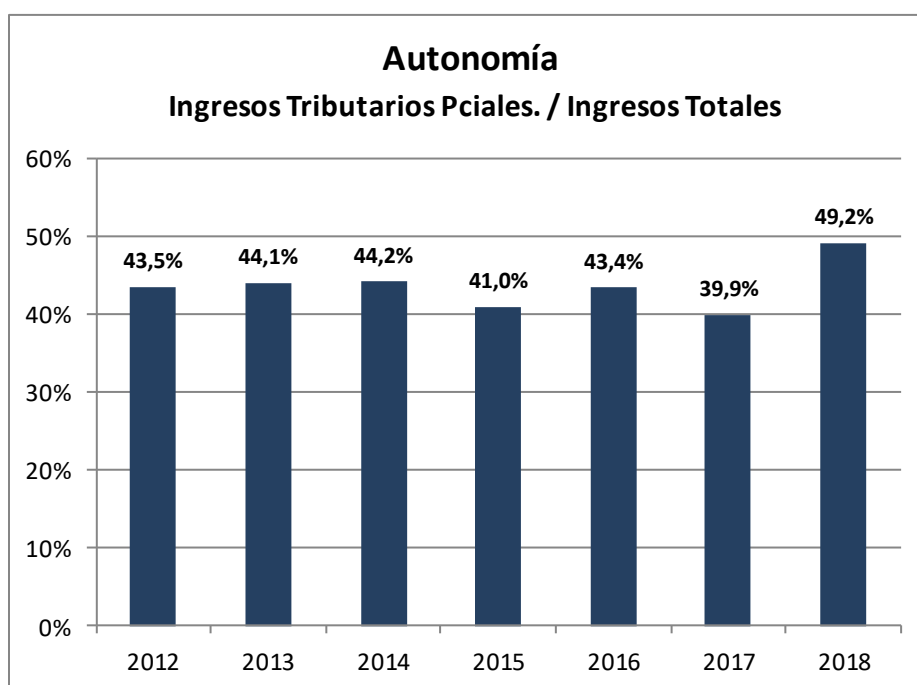
Dentro de los ingresos tributarios, como fuera mencionado, los provinciales aumentaron en mayor medida que los provenientes de Nación (75,7% y 34,2%, respectivamente).

Si se considera la relación Ingresos tributarios propios (incluye regalías) / ingresos totales, la autonomía tributaria subió de 39,9% al cierre de 2017 a 49,2% al cierre de 2018. Este sustancial aumento responde básicamente a la dinámica de las regalías en el año 2018. Si bien una mayor autonomía fiscal resulta una buena señal, en vista de la responsabilidad en la administración de los recursos públicos, no debe subestimarse que se logra a partir de ingresos propios vinculados a un recurso sumamente cíclico (dado la volatilidad per se de las variables que determinan los

³ Debe aclararse que el Fondo Federal Solidario fue eliminado a partir de agosto de 2018

ingresos por regalías; esto es precio de hidrocarburos y producción). Esto tiene vital importancia en cuanto a la necesidad, por ejemplo, de evitar aumentos permanentes en las erogaciones de la Provincia financiados con aumentos en los ingresos de carácter transitorio.⁴

Es posible visualizar que, en los últimos años, el nivel de autonomía obtenido por la Provincia (medido en términos de ingresos tributarios propios / ingresos totales) se ha mantenido alrededor del 43%. El registro del año 2018 implicó una mejora de 7 p.p. respecto al promedio evidenciado en períodos anteriores.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

El Impuesto sobre los ingresos brutos (ISIB) (+80,0%) tuvo un aumento determinante dentro de los ingresos tributarios propios. La recaudación por sellos (que sólo significó el 2,3% de los ingresos totales) aumentó el 60,1%. En tanto, se registró un crecimiento de inmobiliario (+25,2%), impuesto de muy baja significatividad en el total de ingresos de la Provincia (tan sólo representó el 0,8% del total). Esto refleja que la estructura tributaria provincial⁵ se sustenta en impuestos indirectos,

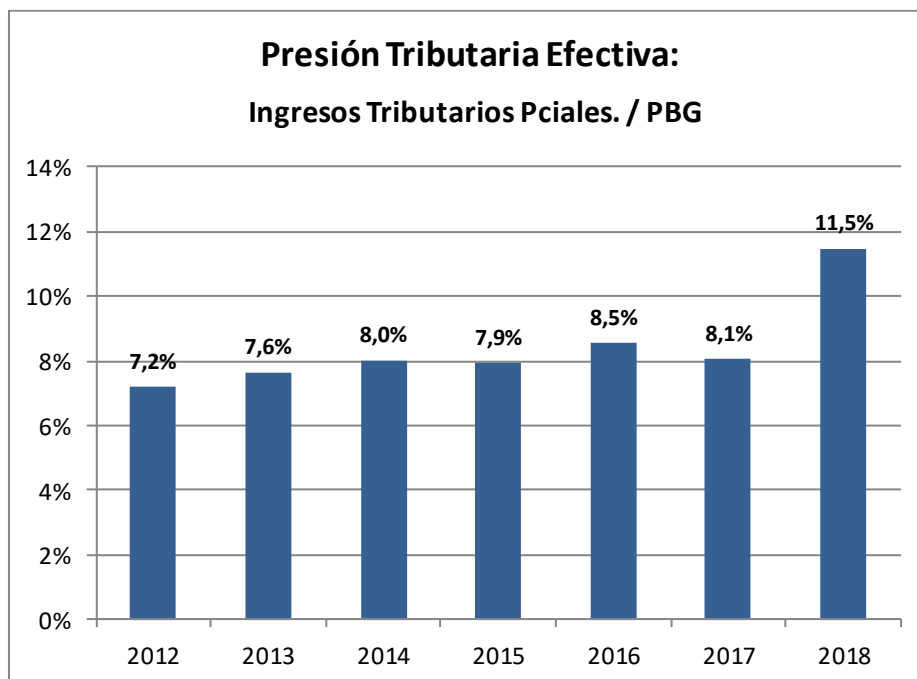
⁴ Uno de los instrumentos viables para resolver este problema consiste en generar fondos anticíclicos como existe en otros países (ejemplo, fondo del cobre en Chile).

⁵ El impuesto automotor se encuentra descentralizado en el nivel municipal.

particularmente en ingresos brutos cuyas alícuotas se irían reduciendo de acuerdo a los compromisos asumidos en el consenso fiscal suscripto en noviembre de 2018.

Vale destacar una vez más que el significativo aumento de los impuestos indirectos (ingresos brutos y sellos), está explicado en parte por el impacto de la actividad hidrocarburífera en la Provincia, cuya dinámica resulta particularmente destacada en el período analizado.

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2012 - 2018. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales (incluyendo regalías) sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, en el año 2012, la PTE llegaba al 7,2% mientras que en 2018 se ubicó en el 11,5%; esto es, 4,3 puntos porcentuales adicionales.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén
PBG Estimado

2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la administración provincial al cierre de 2018 representó el 134,2% del monto previsto en el presupuesto sancionado (Ver **Cuadro N° 2**), superando así los objetivos planteados en términos de recaudación. Analizando los principales rubros, los ingresos corrientes registraron una ejecución del 136,0% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital significaron el 82,7% del cálculo inicial.

Dentro de los corrientes, se destaca principalmente IIBB, y no tributarios (regalías), cuya recaudación efectiva superó las previsiones iniciales por el efecto de la devaluación de la moneda local.

CUADRO N° 2
RECAUDACIÓN
AL Cierre 2018 (en millones de pesos)

CONCEPTO	Presupuesto 2018	Ejecución	%
1. Corrientes	66.979,3	91.092,3	136,0
1.1. Tributarios	30.600,2	40.876,3	133,6
1.1.1. Provinciales	15.566,3	23.586,8	151,5
Inmobiliario	743,0	728,5	98,0
Ingresos Brutos	13.326,9	20.707,5	155,4
Sellos	1.496,4	2.150,8	143,7
1.1.2. Nacionales	15.033,9	17.289,5	115,0
1.2. Contribuciones a la Seg. Social	10.898,8	14.152,5	129,9
1.3. No Tributarios	20.130,5	29.074,1	144,4
1.4. Otros Corrientes	5.349,8	6.989,4	130,6
2. De Capital	2.407,4	1.990,0	82,7
TOTAL	69.386,7	93.082,3	134,2

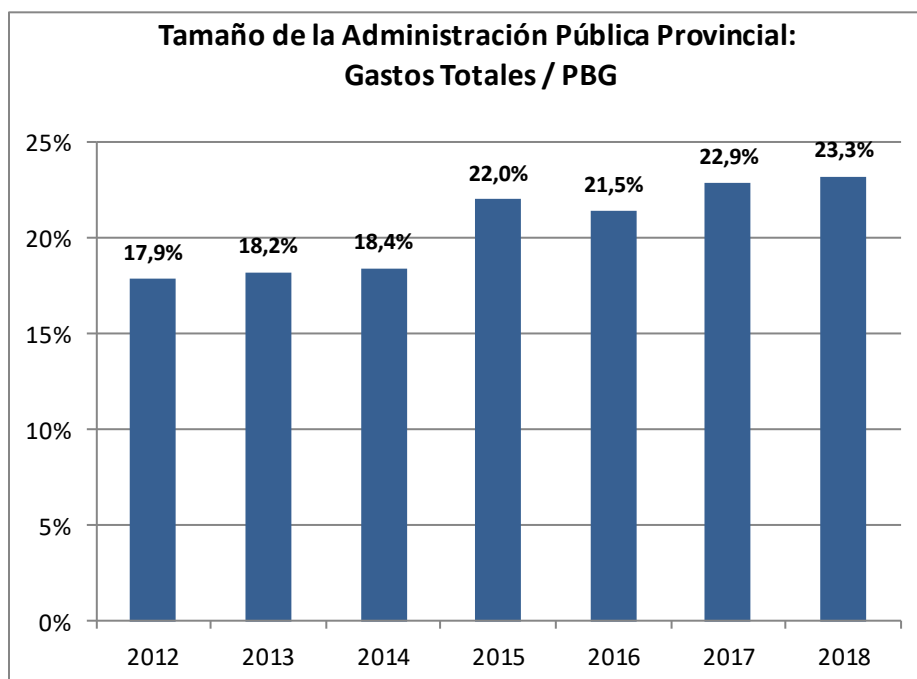
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto se ubica, hasta el año 2014, en torno al 18% del PBG, con un aumento significativo en el año 2015. En particular, a partir de dicho año, el nivel de gasto se ubicó cerca del 22% y 23% del PBG, esto es, un aumento de alrededor de 4 o 5 puntos respecto a la totalidad de la economía provincial. En 2018, alcanza su pico máximo, llegando al 23,3%.

Frente al mayor tamaño del sector público provincial en los últimos años, debería analizarse su repercusión sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial.

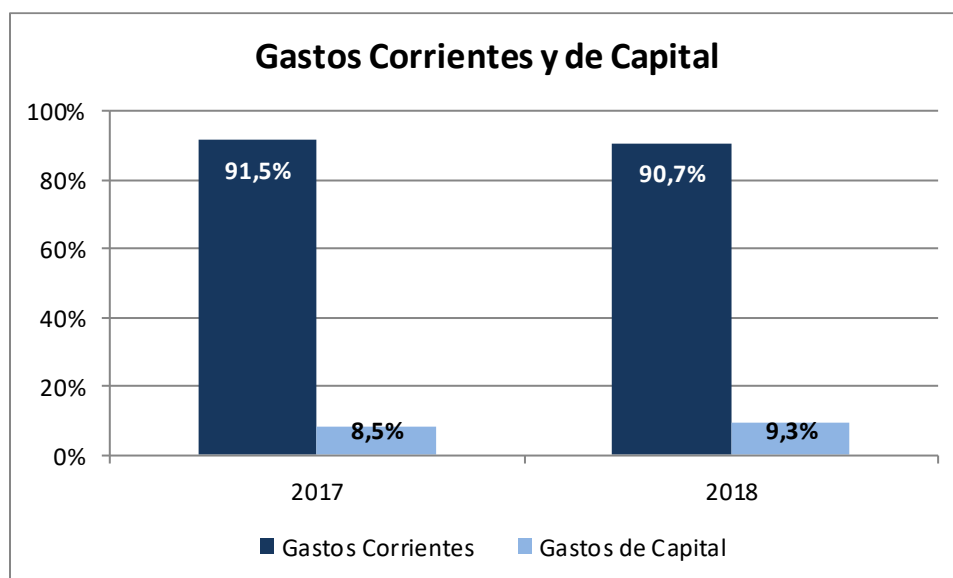


Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén
PBG Estimado

3.1 Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados a diciembre de 2018, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$92.677,7 millones, un 39,0% superior al año precedente. En el **Cuadro N° 3**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la

comparación con igual periodo de 2017. Tal como se observa en el mismo, el 90,7% del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el resto correspondió a Gastos de Capital.



CUADRO N° 3
EJECUCION DE GASTOS
AL Cierre 2018

(en millones de pesos)

Descripción	2017		2018		Diferencia	
	Ejecución	%	Ejecución	%	Absoluta	%
Gastos Corrientes	61.008,9	91,5	84.035,9	90,7	23.027,0	37,7
Remuneraciones al Personal	32.505,8	48,7	43.819,6	47,3	11.313,8	34,8
Bienes y Servicios	6.859,2	10,3	8.760,8	9,5	1.901,6	27,7
Rentas de la Propiedad	3.342,7	5,0	4.534,3	4,9	1.191,6	35,6
Prestaciones Seg. Social	10.118,8	15,2	14.117,4	15,2	3.998,6	39,5
Transferencias Corrientes	8.182,4	12,3	12.803,8	13,8	4.621,4	56,5
Gastos de Capital	5.680,7	8,5	8.641,8	9,3	2.961,1	52,1
TOTAL	66.689,6	100,0	92.677,7	100,0	25.988,1	39,0

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Las remuneraciones al personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 47,3% en el período bajo análisis, seguidas por las prestaciones de la seguridad social, con un 15,2% y las transferencias corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados) con un 13,8%. Estas partidas explicaron más del 75% del gasto total, reflejando la elevada

rigidez que presenta la estructura de gasto provincial, como se observa en la mayoría de las provincias.

Con respecto a 2017, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 39,0%, con porcentajes de variación disímiles en los gastos corrientes y de capital (+37,7% y +52,1%, respectivamente). Dentro de los gastos corrientes, los gastos más expansivos fueron las transferencias corrientes, impulsadas por el sustancial aumento en la coparticipación a municipios (ver sección 3.3). Le sigue el aumento en prestaciones a la seguridad social; al respecto, no sólo absorbe el incremento en las jubilaciones, vinculado al aumento en las paritarias, sino también un crecimiento en la cantidad de beneficiarios del sistema provincial de seguridad social.

En tanto, el rubro remuneraciones creció un 34,8%. En este sentido, debe mencionarse que la Provincia instrumenta actualizaciones trimestrales retroactivas en base a la evolución del índice de precios (índice combinado de Neuquén, Córdoba e Indec).

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal, la que no aumentó en el caso del período analizado. Vale mencionar que la Provincia modificó la forma de presentación de la cantidad de planta de personal, con el fin de adecuarse a la metodología homologada por el Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal. Así, resulta problemático la comparabilidad de las series de datos en el tiempo.

Amén de esta circunstancia, de acuerdo con la información de los años 2017 y 2018 bajo la nueva metodología, se desprende que la Provincia cuenta con 54.147 empleados, 1.253 menos que al cierre de 2017.

PLANTA DE PERSONAL

AL Cierre 2018

Concepto	2017		2018		Variación	
	TOTAL	%	TOTAL	%	Absoluta	%
Permanente	51.594	93,1	50.979	94,1	-615,0	-1%
Temporario	3.806	6,9	3.168	5,9	-638,0	-17%
Total Personal	55.400	100	54.147	100	-1.253,0	-2,3%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el siguiente cuadro se muestra la relación entre la ejecución de los gastos al cierre de 2018 y el crédito inicial, lo cual refleja el nivel de ejecución de gastos con relación a las autorizaciones de inicios del ejercicio.

CUADRO N° 4
EJECUCION DE GASTOS
AL Cierre 2018 (en millones de pesos)

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
Gastos Corrientes	65.648	84.036	128,0%
Remuneraciones al Personal	34.866	43.820	125,7%
Bienes y Servicios	7.674	8.761	114,2%
Rentas de la Propiedad	2.706	4.534	167,6%
Prestaciones Seg. Social	11.574	14.117	122,0%
Transferencias Corrientes	8.829	12.804	145,0%
Gastos de Capital	7.700	8.642	112,2%
TOTAL	73.347	92.678	126,4%

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Como se observa, el gasto total significó el 126,4% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 128,0% (se destaca el incremento en rentas de la propiedad, producto de la devaluación de la moneda no prevista inicialmente y su impacto en el stock y flujos de la deuda; y los gastos de capital se ejecutaron en 112,2%.

3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a para observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 5** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

CUADRO N° 5

GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION

AL Cierre 2018

(en millones de pesos)

Finalidad y Función	2017		2018		Diferencia	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
Administración Gubernamental	13.590,3	20,4	19.701,5	21,3	6.111,2	45,0
Servicios de Seguridad	4.223,2	6,3	5.662,3	6,1	1.439,1	34,1
Servicios Sociales	39.670,6	59,5	54.668,9	59,0	14.998,3	37,8
Salud	7.592,5	11,4	11.168,6	12,1	3.576,1	47,1
Promoción y Asistencia Social	2.141,0	3,2	3.094,2	3,3	953,2	44,5
Seguridad Social	10.294,6	15,4	14.356,7	15,5	4.062,1	39,5
Educación y Cultura	16.572,0	24,8	21.709,1	23,4	5.137,1	31,0
Vivienda y Urbanismo	1.727,0	2,6	2.369,4	2,6	642,4	37,2
Agua Potable, Alcant. y Desagües Pl.	1.018,2	1,5	1.585,6	1,7	567,4	55,7
Otros	325,3	0,5	385,3	0,4	60,0	18,4
Servicios Económicos	6.285,4	9,4	8.314,4	9,0	2.029,0	32,3
Deuda Pública - Intereses y Gastos	2.920,0	4,4	4.330,6	4,7	1.410,6	48,3
TOTAL	66.689,5	100,0	92.677,7	100,0	25.988,2	39,0

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el análisis de la variación interanual la finalidad servicios de la deuda, registró aumento superior al promedio total, en virtud de las mayores obligaciones de la deuda provenientes del aumento del nivel de endeudamiento, y del mayor peso de los servicios en dólares⁶. Se destaca también el aumento en la función administración gubernamental, vinculado al incremento en las transferencias a municipios por coparticipación.

Por su parte, dentro de la finalidad servicios sociales, resulta significativa la suba en agua potable, alcantarillado y desagües (+55,7% ia.), vinculada a la mayor inversión pública en este rubro⁷. También, resalta el mayor gasto en salud y en promoción y asistencia social.

Estos aumentos se dan en contraste a la menor expansión relativa de conceptos como educación.

⁶ Las erogaciones por la finalidad servicios de la deuda coincide con la fuente de información de la planilla anexo al régimen de responsabilidad fiscal, mas no con lo expuesto en la ejecución presupuestaria (cuadro 3).

⁷ Este aumento podría estar vinculado a una mayor infraestructura para absorber inmigración vinculada a los proyectos de Vaca Muerta. Además, si bien los ingresos por transferencias de capital provenientes de Nación cayeron (por la reducción del Fondo Federal Solidario), aquellas destinadas a vivienda aumentaron en el 2018.

3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de coparticipación surge de la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB y sellos; 30% por inmobiliario)⁸; 11,18% de lo que recibe en concepto de coparticipación federal; y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en función de la población.
- 15% en relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% relación directa a la población (excepto el municipio capital).
- 10% relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También se realizan aportes no reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N° 2.148).

Tal como se expone en el **Cuadro N° 6**, con respecto a 2017, las transferencias a los municipios se incrementaron el 78,9% i.a. (+\$3.851,1 millones). La variación de estas transferencias responde, en gran medida, a que la coparticipación registró al cierre de 2018 un aumento del 83,6% respecto al mismo período de 2017 (impulsado por la variación de las regalías e IIBB). El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos monetarios.

⁸ El impuesto automotor, como se comentó, se encuentra descentralizado en los municipios.

CUADRO N° 6
COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMUNAS
AL Cierre 2018

(en millones de pesos)

Concepto	2017		2018		Diferencia	
	Acumul.	% Part.	Acumul.	% Part.	Absoluta	Relativa
Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)	4.498,4	92,1	8.261,0	94,6	3.762,6	83,6
Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)	5,0	0,1	5,0	0,1	0,0	0,0
15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley	91,7	1,9	113,1	1,3	21,4	23,3
Canon Extraord. - Reneg. Concesiones	155,0	3,2	271,8	3,1	116,8	75,4
Fondo Federal Solidario	133,2	2,7	83,5	1,0	-49,7	-37,3
TOTALES	4.883,3	100	8.734,4	100	3.851,1	78,9

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

4. Resultados, financiamiento y deuda pública

4.1 Resultados

Como surge del cuadro siguiente, en el cierre del año 2018 la situación de las cuentas públicas de la Provincia mejoró en términos relativos respecto al mismo periodo del ejercicio 2017. Concretamente, se pasó de un déficit financiero de \$7.934,6 millones en 2017 a un superávit de \$404,6 millones en 2018. Esto fue consecuencia de que los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 58,4%, mientras los gastos totales se expandieron en menor medida (+39,0%, casi 20 puntos porcentuales menos).

Por su parte, el resultado primario del ejercicio pasó del -7,8% (déficit) de los ingresos totales en 2017, a un superávit de +5,3% de los mismos en el 2018.

CUADRO N° 7
CUENTA AHORRO INVERSIÓN - AL PRIMER SEMESTRE
(en millones de pesos)

Concepto	2017	2018	Diferencia	
	Realizado/De vengado	Realizado/De vengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	56.724,6	91.092,3	34.367,7	60,6
Gastos Corrientes	61.008,9	84.035,9	23.027,0	37,7
Resultado Económico	-4.284,3	7.056,4	11.340,7	-264,7
Recursos de Capital	2.030,4	1.990,0	-40,4	-2,0
Gastos de Capital	5.680,7	8.641,8	2.961,1	52,1
Recursos Totales	58.755,0	93.082,3	34.327,3	58,4
Gastos Totales	66.689,6	92.677,7	25.988,1	39,0
Resultado Financiero	-7.934,6	404,6	8.339,2	-105,1
Resultado Primario	-4.591,9	4.938,9	9.530,8	-207,6

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Vale destacar que la mayor mejora se registró en la cuenta corriente, donde los ingresos corrientes aumentaron más de 22 puntos porcentuales respecto a los gastos corrientes. Al respecto, la Provincia también registró superávit en su resultado corriente, lo que permitió pasar de un ratio resultado corriente/ingresos totales de -7,3% en 2017 a +7,6% en 2018.

4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial a diciembre de 2018 aumentó 72,7% (+\$18.652,6 millones) en comparación al cierre de 2017 (**ver Cuadro N° 8**). El incremento se explica principalmente por la mayor incidencia de la deuda en dólares, a partir del nuevo tipo de cambio, y de un nuevo endeudamiento con entidades bancarias por 180 millones de dólares (préstamo CREDIT SUISSE). En particular, el valor Títulos de Cancelación de Deuda Pública – TICADE – pasó de \$6.590 millones a \$13.460 millones; la deuda por los Títulos de Deuda de Neuquén (TIDENEU) pasó de \$6.917 millones a \$14.128 millones, entre otros.

CUADRO N° 8
STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA
AL Cierre 2018

En millones de pesos

Concepto	2017		2018		Variación	
		%		%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	8.536,3	33,3	8.790,6	19,8	254,3	3,0
Resto Deuda	17.131,0	66,7	35.529,3	80,2	18.398,3	107,4
Total Deuda Pública Provincial	25.667,3	100	44.319,9	100	18.652,6	72,7

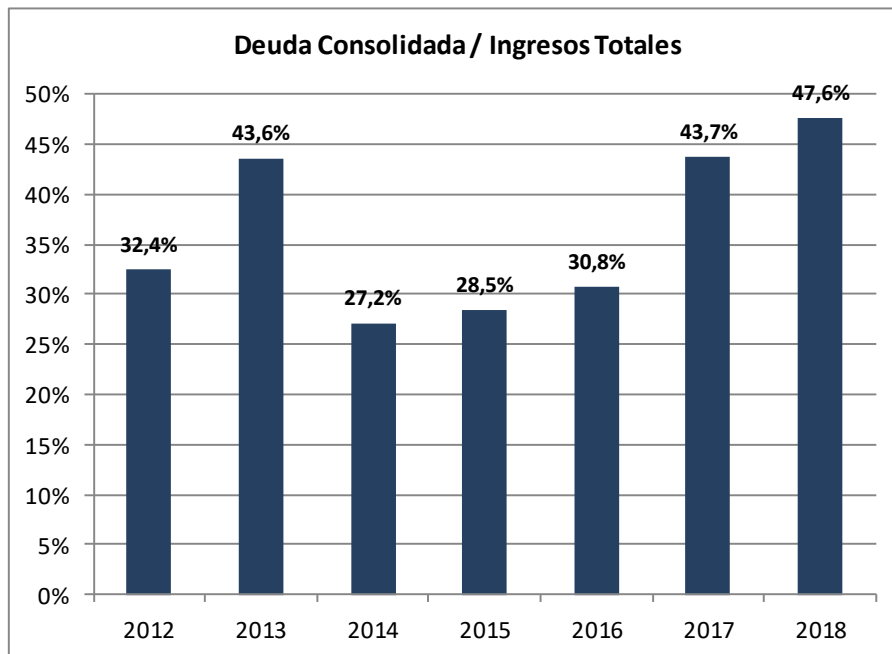
Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Neto de emisión de Letras

De los \$8.790,6 millones de deuda con el gobierno nacional, alrededor de \$3.500 millones corresponden a financiamiento proveniente de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares⁹; cerca de \$1.800 millones al Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial; aproximadamente \$1.400 al programa Federal de desendeudamiento, entre otros.

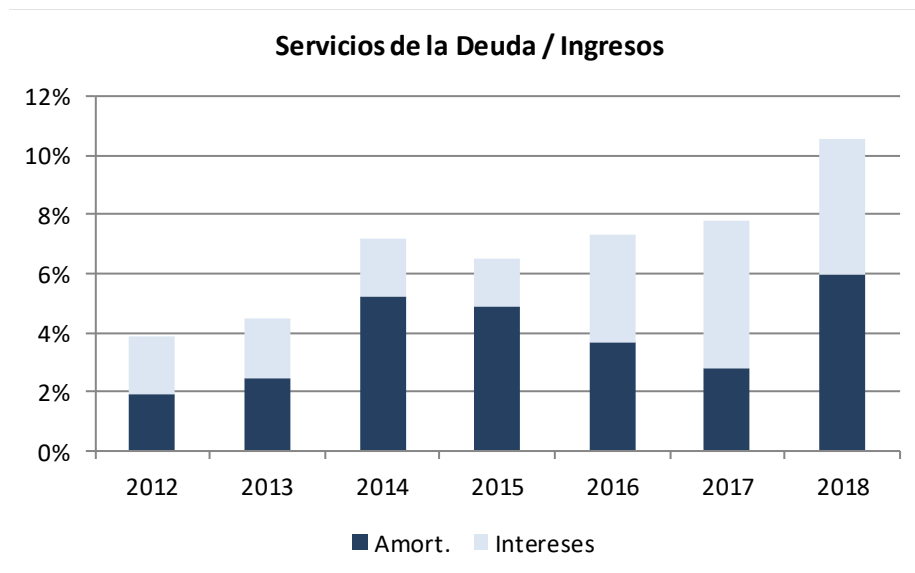
Para tomar una perspectiva de los últimos años, en el gráfico siguiente se expone el nivel de endeudamiento respecto a los ingresos totales. Tal como puede notarse la deuda sobre el total de ingresos aumenta fuertemente desde 2017, básicamente a partir de la mayor emisión internacional de bonos en dólares.

⁹ La Provincia registra la deuda con Organismos Internacionales dentro del total de deuda con el gobierno nacional. Esto puede estar explicado por tratarse de operaciones de préstamos tomados por Nación; que a su vez implementa los mismos como “sub préstamos” a los gobiernos provinciales.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén
Neto de Letras

Por su parte, el gráfico subsiguiente presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de ingresos. Así, se observa, en términos generales, un peso significativo y creciente de los mismos. Al cierre de 2018, los servicios superan el 10% de los ingresos totales. En particular, \$5.544 millones corresponden a amortizaciones y \$4.280 millones a intereses de la deuda.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén
Neto de Letras

Consideraciones metodológicas

- El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

- La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

- Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria, trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2017 y Ley de Presupuesto

Provincial 2018, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y Características de los Aroles y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal.