

# LA IMPORTANCIA DE OFICINAS DE PRESUPUESTO EN EL PODER LEGISLATIVO LA EXPERIENCIA DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

LIC. SOFÍA DEVALLE

DIRECTORA DE LA OFICINA TÉCNICA DE PRESUPUESTO DE LA LEGISLATURA DE LA  
PROVINCIA DE CÓRDOBA



**LEGISLATURA**  
PROVINCIA DE CÓRDOBA

XXXII° SEMINARIO NACIONAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO - ASAP  
Tucumán, 8 de Noviembre 2018

# CONTENIDOS

1. IMPORTANCIA DE LAS OFICINAS TÉCNICAS DE PRESUPUESTO - OTP- EN EL PODER LEGISLATIVO
2. EXPERIENCIAS RELEVANTES EN EL MUNDO
3. REQUISITOS PARA QUE PROSPEREN LAS OTP
4. CASO DE CORDOBA. ORIGEN Y FUNCIONAMIENTO ACTUAL
5. BALANCE Y DESAFÍOS A FUTURO

# IMPORTANCIA DEL PRESUPUESTO

- ❑ PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO: herramienta fundamental en la asignación de los recursos del Estado.
- ❑ Define la magnitud de las políticas públicas y las áreas de intervención del Estado (salud, educación, seguridad, previsión social, inversión, etc.)
- ❑ El proceso de formulación y aprobación del presupuesto sintetiza las prioridades de gasto público que desea una sociedad, discusión plasmada a través de sus representantes (Poder Ejecutivo y Poder Legislativo).

# IMPORTANCIA DE LAS OTP

- **El rol del Poder Legislativo en el proceso presupuestario es clave en la gobernabilidad fiscal y en la democracia presupuestaria.**
- Las OTP han surgido como instrumento de apoyo: reducir asimetrías de información entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo.
- Fortalecer la capacidad institucional del Poder Legislativo para cumplir el rol asignado en el proceso presupuestario.
- NO tienen función de control.

## *Algunos ejemplos:*

EEUU

• 1975

CHILE

• 2003

CANADÁ

• 2008

REINO UNIDO

• 2010

ARGENTINA

• 2018

## *Tipo de informes que realizan las OTP:*

1. Análisis macroeconómico y revisión de las estimaciones macro (PIB, Inflación, Tipo de cambio, etc.)
2. Seguimiento de las cuentas públicas.
3. Estimación del costo fiscal de ciertos proyectos de ley de envergadura

## *Las claves del éxito:*

- ❑ Legitimidad política. Acuerdo institucional
- ❑ Independencia política
- ❑ Objetividad
- ❑ Alta capacidad técnica
- ❑ Clara definición de objetivos y alcances
- ❑ Cronograma de tareas
- ❑ **TRANSPARENCIA Y DIFUSIÓN DE INFORMES**

- Surgió como **iniciativa de RAP (Red de Acción Política)** a mediados de 2016, con el objetivo de **brindar asesoramiento en el Poder Legislativo en cuanto a la interpretación y seguimiento del presupuesto** de la Provincia de Córdoba.
- Se analizaron varios casos de implementación de este tipo de Unidad en otros países/provincias.
- En diciembre de 2016 se avanzó en la creación de una Oficina Técnica de Presupuesto dentro de la Legislatura.
- Se realizó un proceso de selección entre candidatos y se eligió una Directora.
- En abril de 2017 comenzó a funcionar la Oficina.



## CARACTERÍSTICAS CENTRALES:


- Unidad de análisis técnico, no político
- Reducida en cuanto a tamaño burocrático

## OBJETIVOS:

- **Analizar las cifras** de la Administración Pública de la Provincia de Córdoba, provistas por el Poder Ejecutivo y publicadas en sitios web oficiales de gobierno.
- **Elaborar y presentar informes** de manera clara y sintética.
- **Analizar proyectos específicos** relacionados a temas fiscales.
- **Aportar información y asesorar** a los Legisladores en el análisis e interpretación de las cuentas públicas.

# OTP DE CÓRDOBA: BALANCE A 1 AÑO Y MEDIO DE SU IMPLEMENTACIÓN

## ASPECTOS POSITIVOS

- 
- Fuerte apoyo por parte de los sectores involucrados en la creación de la oficina.
  - Reconocimiento de la necesidad de la existencia de una oficina de análisis de presupuesto en la Legislatura.
  - Vínculo estrecho con la Comisión de Economía y Presupuesto.

# OTP DE CÓRDOBA: BALANCE A 1 AÑO Y MEDIO DE SU IMPLEMENTACIÓN

## DIFICULTADES

- Escasa legitimación inicial.
- Generar confianza interna dentro de la propia organización. Es algo nuevo, cuesta entender el “por qué” de estas oficinas.
- Mantener la independencia técnica en entorno muy político.
- Lograr el interés por parte de los Legisladores.

# OTP DE CÓRDOBA: BALANCE A 1 AÑO Y MEDIO DE SU IMPLEMENTACIÓN

## EJEMPLOS DE INFORMES

- Informe de aspectos metodológicos de las cuentas fiscales
- Análisis de las Cuentas Anuales de Inversión de la Provincia.
- Análisis de Ejecuciones Trimestrales de la Provincia de Córdoba.
- Análisis de los grandes números presupuesto Nacional y sus implicancias para Córdoba.
- Análisis de los proyectos complementarios al Presupuesto Nacional.
- Análisis del proyecto de presupuesto y Ley Impositiva anual de la Provincia de Córdoba.
- Funcionamiento del Federalismo Fiscal argentino, en la teoría y en la práctica.
- Régimen de coparticipación municipal en la Provincia de Córdoba. Análisis de la normativa vigente y cifras del reparto actual.
- Análisis de temas puntuales (Adhesión a la Ley de Responsabilidad Fiscal, Impuesto inmobiliario rural, tercerización del cobro de impuestos)

## 1º CICLO DE CONFERENCIAS

**MIÉRCOLES  
11 DE  
OCTUBRE**

### **SALA REGINO MADERS**

Legislatura de la Provincia  
de Córdoba.  
Deán Funes 94, 1º Piso.

**DE 10 A 12 HS.**

### **APERTURA: LIC. OSVALDO GIORDANO**

Ministro de Finanzas

### **CR. MANUEL CALVO**

Presidente de la Comisión  
de economía, presupuesto,  
gestión pública e innovación

### **INSCRIPCIONES:**

dir.capacitacionyextension@gmail.com  
0351 4205431/33

## **BASES PARA UN NUEVO FEDERALISMO FISCAL EN ARGENTINA: DEBATE ACERCA DE LA DISTRIBUCIÓN ACTUAL DE RECURSOS**

### **TEMAS A ANALIZAR:**

¿Cómo se financia el Estado en Argentina? Potestades tributarias de cada nivel de gobierno.

El sistema de Coparticipación Federal de Impuestos como mecanismo de distribución de recursos. Antecedentes y marco legal.

¿De dónde vienen los recursos fiscales y hacia dónde van? Distribución primaria (Nación-Provincias) y secundaria (entre provincias).

Fondo del Conurbano Bonaerense. Origen y funcionamiento. Fundamentos del reclamo de Bs. As. Consecuencias para las provincias de su modificación.

El reparto de recursos en Argentina en cifras. Actualidad y evolución. Comparación entre provincias.

Lineamientos generales para una reforma del sistema de Coparticipación de Impuestos en Argentina.

### **DISERTAN:**

#### **ALFREDO BLANCO**

Economista  
Ex Decano FCE-UNC

#### **JOSÉ MARÍA LAS HERAS**

Profesor FCE-UNC  
Director General  
ASAP DELEGACIÓN Cba.

#### **SOFÍA DEVALLE**

Directora de la oficina  
Técnica de Presupuesto  
de la Legislatura.



## SEMINARIOS

# Jornada El Presupuesto de los Estados Subnacionales a la luz de los Acuerdos Federales



## 29 de noviembre

de **17 a 19:30** hs

Sala "Regino Maders"

Legislatura de la Provincia de Córdoba / Deán Funes 94, Córdoba

Palabras de bienvenida

Lic. Raquel Krawchik Rectora de la Universidad Provincial de Córdoba

Autoridades de ASAP

Conferencia Magistral

Cdor. Marcos Makón Director de la Oficina de Presupuesto del Congreso de la Nación.

Panel de especialistas:

Cdora. Cristina Ruiz Directora General de Presupuesto e Inversiones Públicas de la Provincia de Córdoba.

Lic. José María Las Heras Director de ASAP Córdoba.

Lic. Sofía Devalle Directora de la Oficina de Presupuesto de la Legislatura de la Provincia de Córdoba.

# OTP DE CÓRDOBA: BALANCE A 1 AÑO Y MEDIO DE SU IMPLEMENTACIÓN

## DESAFÍOS Y ACCIONES A FUTURO

- Mejorar legitimidad interna.
- Mantener independencia política.
- Aumentar la difusión de informes.
- Ampliar asistencias técnicas a legisladores.
- Publicación en sitio web.