

Parte de Prensa 16/2009
Jueves 5 de noviembre de 2009

SE REASIGNAN GASTOS ENTRE JURISDICCIONES POR UN MONTO DE \$ 1.750 MILLONES. SE REDUCEN LOS SUBSIDIOS EN \$ 919 MILLONES, Y SE INCREMENTA EL GASTO SOCIAL EN \$ 600 MILLONES, Y EN PERSONAL EN \$ 387 MILLONES.

El día martes 27 de octubre fue publicada en el Boletín Oficial una Decisión Administrativa del Jefe de Gabinete de Ministros¹, por medio de la cual se modifica la distribución del Presupuesto de la Administración Nacional para el ejercicio 2009, principalmente con el objeto de adecuar las autorizaciones de gastos del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, del Ministerio de Desarrollo Social, y de la Jurisdicción 91 – Obligaciones a cargo del Tesoro.

Se trata de la **Decisión Administrativa Nº 410/09**, que aprueba una serie de adecuaciones presupuestarias, cuya finalidad consiste en asignar \$ 600 millones adicionales para la atención de erogaciones del “Programa de Ingreso Social con Trabajo”, reforzar las partidas destinadas a gastos en personal en \$ 387 millones para atender parcialmente las mejoras en las remuneraciones del personal del Poder Ejecutivo Nacional, realizar adecuaciones menores en distintas jurisdicciones por \$ 87 millones, como así también efectuar una significativa redistribución de los créditos presupuestarios destinados a subsidios ejecutados por el Ministerio de Planificación Federal y por la Jurisdicción 91-Obligaciones a Cargo del Tesoro, que en términos consolidados arrojó una reducción de \$ 919 millones.

Por el lado de los incrementos, se aprueban nuevos créditos para gastos corrientes y de capital por un total de **\$ 1.906 millones**, con la siguiente distribución por jurisdicción²: Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios (\$ 893 mill.), Ministerio de Desarrollo Social (\$ 600 mill.), Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos (\$ 164 mill.), Jefatura de Gabinete de Ministros (\$ 100 mill.), Ministerio de Defensa (\$ 84 mill.), Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (\$ 43 mill.), Ministerio de Educación (\$ 10 mill.), Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (\$ 6,5 mill.), Ministerio del Interior (\$ 4,6 mill.) y Presidencia de la Nación (\$ 0,6 mill.).

Como contrapartida, la Jurisdicción 91 – Obligaciones a cargo del Tesoro y los Ministerios de Producción y de Salud presentan reducciones netas de créditos

¹ La complejidad de la medida, que se refleja en las 183 planillas de anexas donde se presentan los cambios en los créditos presupuestarios, explica la demora en el análisis de la misma, y consecuentemente, en la publicación de este parte.

² Los montos correspondientes a cada Ministerio representan los incrementos netos para cada una de esas jurisdicciones.

por un total de **\$ 1.750 millones** (\$ 1.518 mill., \$ 209 mill. y \$ 24 mill., respectivamente).

En síntesis, como consecuencia de las mencionadas modificaciones, las autorizaciones para gastos corrientes y de capital de la Administración Nacional se vieron ampliadas, en términos netos, en un total de **\$ 155 millones**.

A su vez, la medida incluye una reducción de aplicaciones financieras (\$ 76 mill.), lo que permite financiar parcialmente el mayor gasto neto, y también incorpora un aumento en el cálculo de recursos (\$ 2.102 mill.), principalmente del concepto rentas de la propiedad (\$ 2.024 mill., por remisión de utilidades del Banco Central). Dado que el incremento en el cálculo de recursos es muy superior al aumento neto en las autorizaciones para gastos, los resultados financiero y primario de la Administración Nacional presupuestados para el corriente ejercicio se incrementan en \$ 1.948 millones. Adicionalmente, este mayor ahorro permitió una reducción en las necesidades de financiamiento (\$ 2.023 mill.), principalmente, las obtenidas mediante la colocación de títulos públicos (\$ 1.998 mill.) (ver Cuadro 1).

Cuadro 1

Decisión Administrativa N° 410/09

(en millones de pesos)

| Concepto | Importe |
|----------------------------------|----------------|
| Gastos corrientes y de capital | 155,1 |
| Recursos corrientes y de capital | 2.102,6 |
| Resultado financiero | 1.947,6 |
| Fuentes financieras | -2.023,7 |
| Aplicaciones financieras | -76,1 |

Fuente: ASAP, en base al Boletín Oficial.

Con respecto a las adecuaciones realizadas en el ámbito del Ministerio de Planificación Federal, que constituye la jurisdicción que más se vio beneficiada por los refuerzos, de los \$ 893 millones de aumentos, \$ 687 millones son absorbidos por los programas ejecutados a través del propio Ministerio, los cuales son destinados a reforzar las autorizaciones de los programas que administran subsidios con destino al transporte (\$ 631 mill.), y en menor medida, al sector energético (\$ 49 mill.), entre otros programas menores (\$ 7 mill.); en tanto que los \$ 206 millones restantes son destinados a reforzar los créditos de la Dirección Nacional de Vialidad (\$ 149 mill.), la Dirección General de Fabricaciones Militares (\$ 26 mill.), y la Comisión Nacional de Comunicaciones (\$ 25 mill.), entre otros organismos (\$ 4,6 mill.).

En el caso de la Jurisdicción 91, las reducciones afectaron partidas que estaban previstas para subsidiar al transporte (\$ 1.599 mill. en términos netos), parcialmente compensadas por un incremento en las partidas previstas para otorgar asistencia financiera a gobiernos provinciales (\$ 35 mill.) y municipales (\$ 33 mill.), y otras asistencias financieras (\$ 13 mill.).

Cuadro 2
Decisión Administrativa N° 410/09
Gastos corrientes y de capital por Jurisdicción, Organismos, Programas y destinos
(en millones de pesos)

| Jurisdicción, Organismo y Programa | Créd. Vig. | Devengado | % Ejec. al | D.A. N° | Impacto |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------|-----------------|-------------|
| | al 30/09/09 | al 30/09/09 | 30/09/09 | | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) = (3) / (1) | |
| 20 Presidencia de la Nación | 1.412,7 | 916,3 | 65% | 0,6 | 0% |
| 25 Jefatura de Gabinete de Ministros | 1.926,5 | 1.047,1 | 54% | 100,0 | 5% |
| 19 Prensa y Difusión de Actos de Gobierno | 598,6 | 398,0 | 66% | 40,0 | 7% |
| 38 Programa Integral Cuenca Matanza - Riachuelo | 56,7 | 35,0 | 62% | 31,7 | 56% |
| 39 Gestión Amb. Matanza - Riach. (BID 1059/OC AR) | 129,5 | 46,0 | 36% | 28,3 | 22% |
| 30 Ministerio del Interior | 1.270,3 | 890,9 | 70% | 4,6 | 0% |
| 40 Ministerio de Justicia, Seguridad y DDHH | 9.867,5 | 7.501,6 | 76% | 164,3 | 2% |
| Programas propios del Ministerio | 852,3 | 409,7 | 48% | 8,5 | 1% |
| Servicio Penitenciario Federal | 979,4 | 772,2 | 79% | 60,1 | 6% |
| Gendarmería Nacional | 2.139,5 | 1.758,0 | 82% | 61,5 | 3% |
| Prefectura Naval Argentina | 1.229,5 | 1.015,6 | 83% | 34,2 | 3% |
| 45 Ministerio de Defensa | 10.385,9 | 7.710,1 | 74% | 84,0 | 1% |
| Estado Mayor General del Ejército | 3.184,6 | 2.560,9 | 80% | 84,0 | 3% |
| 50 Ministerio de Economía y Finanzas Públicas | 1.066,1 | 561,0 | 53% | 6,5 | 1% |
| 51 Ministerio de Producción | 7.293,8 | 3.159,4 | 43% | -208,9 | -3% |
| Programas propios del Ministerio | 1.156,1 | 263,4 | 23% | -280,9 | -24% |
| 24 Fomento de la Pequeña y Mediana Empresa | 321,1 | 18,1 | 6% | -272,0 | -85% |
| 36 Formulación de Políticas del Sector Primario | 617,9 | 161,8 | 26% | -8,9 | -1% |
| 606 Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria | 892,0 | 577,2 | 65% | 39,6 | 4% |
| 611 Oficina Nacional de Control Comercial Agropecuario | 3.836,3 | 1.465,0 | 38% | 19,5 | 1% |
| Otros organismos del Ministerio | 1.409,4 | 853,8 | 61% | 13,0 | 1% |
| 56 Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios | 38.243,9 | 29.731,8 | 78% | 892,7 | 2% |
| Programas propios del Ministerio | 28.118,5 | 22.252,8 | 79% | 686,9 | 2% |
| Subsidios al sector energético | 11.685,7 | 9.071,9 | 78% | 49,2 | 0% |
| Subsidios al transporte | 8.246,6 | 7.345,9 | 89% | 630,9 | 8% |
| Otros programas | 8.186,3 | 5.835,0 | 71% | 6,9 | 0% |
| 115 Comisión Nacional de Comunicaciones | 163,9 | 86,9 | 53% | 25,2 | 15% |
| 451 Dir. Gral. de Fabricaciones Militares | 221,3 | 153,0 | 69% | 26,6 | 12% |
| 604 Dirección Nacional de Vialidad | 6.908,5 | 5.568,5 | 81% | 149,4 | 2% |
| Otros organismos del Ministerio | 2.831,7 | 1.670,6 | 59% | 4,6 | 0% |
| 70 Ministerio de Educación | 12.683,6 | 10.155,4 | 80% | 10,0 | 0% |
| 75 Ministerio de Trabajo, Empleo y Seg. Social | 89.546,5 | 62.544,0 | 70% | 42,7 | 0% |
| 80 Ministerio de Salud | 5.942,3 | 3.305,9 | 56% | -23,7 | 0% |
| 85 Ministerio de Desarrollo Social | 10.613,7 | 7.931,2 | 75% | 600,0 | 6% |
| 24 Promoción del Empleo Soc., Econ. Soc. y Des. Local | 304,2 | 197,3 | 65% | 600,0 | 197% |
| 91 Obligaciones a Cargo del Tesoro | 12.591,7 | 6.421,0 | 51% | -1.517,9 | -12% |
| Subsidios al sector energético | 4.098,8 | 2.388,5 | 58% | 0,0 | 0% |
| Subsidios al transporte | 3.403,0 | 1.418,1 | 42% | -1.599,1 | -47% |
| Administradora de Infraestructura Ferroviaria S.E. | 1.902,4 | 104,8 | 6% | -1.678,8 | -88% |
| Operador Ferroviario S.E. | 124,5 | 0,0 | 0% | -56,6 | -45% |
| Ferrocarril Gral. Belgrano S.A. | 641,0 | 579,1 | 90% | 92,0 | 14% |
| Otros destinos | 735,1 | 734,2 | 100% | 44,3 | 6% |
| Subsidios a otras empresas públicas | 2.448,8 | 1.415,2 | 58% | 7,0 | 0% |
| Asistencia financiera a provincias | 791,8 | 623,5 | 79% | 0,0 | 0% |
| Asistencia financiera a municipios | 36,0 | 35,1 | 97% | 74,3 | 206% |
| Otras asistencias financieras | 1.813,3 | 540,6 | 30% | 0,0 | 0% |
| TOTAL - APN | 235.200,1 | 162.961,0 | 69% | 155,1 | 0% |

Fuente: ASAP, en base al SIDIF y al Boletín Oficial.

Fecha de corte de la información: 09/10/09

Cabe señalar que, en forma consolidada, los créditos vigentes para subsidios al transporte y al sector energético se vieron reducidos, en términos netos, en \$ 968 millones y \$ 49 millones, respectivamente (ver Cuadro 3). No obstante, no todos los destinatarios de estos fondos fueron afectados por las reducciones, debido a que también se ha realizado una importante modificación en su distribución. En el caso del transporte, se reforzaron en \$ 332 millones las partidas destinadas a los concesionarios de trenes y subtes, en \$ 210 millones las previstas para Aerolíneas Argentinas S.A., en \$ 208 millones las destinadas al Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte, y en \$ 92 millones las de la empresa Ferrocarril General Belgrano S.A. Sin embargo, estos aumentos no llegan a equiparar las reducciones en las partidas previstas para subsidiar las empresas Administradora de Infraestructura Ferroviaria S.E. (\$ 1.679 mill.) y Operador Ferroviario S.E. (\$ 57 mill.), entre otras partidas (\$ 75 mill.), resultando así la mencionada baja de \$ 968 millones en los créditos vigentes para el sector transporte.

Cuadro 3

Decisión Administrativa N° 410/09

Subsidios al sector energético y al transporte

(En millones de pesos)

| Concepto - Destino | Créd. Vig. al | % Ejec. al | D.A. 410/09 | Impacto |
|----------------------------------------------------------------|-----------------|------------|---------------|-----------------|
| | 30/09/09 | 30/09/09 | | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) = (3) / (1) |
| Subsidios al Sector Energético y al Transporte | 26.725,4 | 75% | -919,0 | -3,4% |
| Sector Energético | 15.667,6 | 73% | 49,2 | 0,3% |
| CAMMESA | 7.303,8 | 96% | 90,8 | 1,2% |
| ENARSA | 2.633,7 | 62% | | 0,0% |
| Organismos provinciales | 1.065,1 | 50% | -29,0 | -2,7% |
| Ente Binacional Yaciretá | 752,0 | 41% | | 0,0% |
| Nucleoeléctrica S.A. | 121,5 | 70% | | 0,0% |
| Fondo Fiduciario para el Transp. Eléct. Fed. | 382,7 | 100% | | 0,0% |
| Otros destinos | 3.408,7 | 44% | -12,6 | -0,4% |
| Sector Transporte | 11.057,7 | 77% | -968,2 | -8,8% |
| Concesionarios de trenes y subtes | 2.479,1 | 97% | 331,6 | 13,4% |
| Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte | 2.774,5 | 100% | 208,3 | 7,5% |
| Administradora Ferroviaria S.E. | 1.902,4 | 6% | -1.678,8 | -88,2% |
| Operador Ferroviario S.E. | 124,5 | 0% | -56,6 | -45,5% |
| Aerolíneas Argentinas S.A. | 1.622,1 | 99% | 210,0 | 12,9% |
| Ferrocarril Gral. Belgrano S.A. | 641,0 | 90% | 92,0 | 14,4% |
| Otros | 1.514,0 | 71% | -74,7 | -4,9% |

Fuente: ASAP, en base al SIDIF y al Boletín Oficial.

Fecha de corte de la información: 09/10/2009.

La medida se dicta en uso de las facultades del Jefe de Gabinete de Ministros para efectuar adecuaciones al Presupuesto, en virtud de lo dispuesto por el

Art. 9° de la Ley N° 26.422 de Presupuesto 2009 y del Art. 37 de la Ley de Administración Financiera.

De acuerdo a lo previsto por el Art. 9° de la Ley de Presupuesto, el Jefe de Gabinete puede disponer ampliaciones en los créditos presupuestarios de la Administración Central, de los Organismos Descentralizados e Instituciones de la Seguridad Social, y su correspondiente distribución, en la medida en que sean financiados, entre otros conceptos, con transferencias de otros entes del Sector Público Nacional, en este caso el Banco Central de la República Argentina.

Asimismo, el Art. 37 de la Ley de Administración Financiera, modificado en el año 2006 por la Ley N° 26.124, establece que el Jefe de Gabinete está facultado a introducir las modificaciones presupuestarias que considere necesarias -siempre que respeten el monto total aprobado por cada ley de presupuesto- comprendiendo aquellas que involucren gastos de capital, aplicaciones financieras y distribución entre finalidades del gasto.

En lo que va del año, las ampliaciones en los créditos para gastos corrientes y de capital totalizan \$ 4.272 millones, en tanto que las compensaciones presupuestarias –es decir, las modificaciones en la distribución de los créditos para gastos corrientes y de capital que no afectan el monto total de las autorizaciones previstas- totalizan \$ 6.738 millones.