

INFORME DE LA RELACIÓN FISCAL ENTRE LA NACIÓN Y LAS PROVINCIAS AL 31 DE JULIO DE 2012

Septiembre 2012

Análisis de la Relación Fiscal entre la Nación y las Provincias

Este informe tiene por objetivo presentar un breve análisis de los recursos financieros que el gobierno nacional destinó a los gobiernos provinciales y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires al 31 de julio del presente año. Estos flujos se componen de: a) Recursos pertenecientes a las provincias en virtud de la coparticipación federal de impuestos; b) transferencias automáticas a las provincias en concepto de Leyes Especiales; c) transferencias a provincias previstas en el Presupuesto Nacional: c1) para erogaciones corrientes y para erogaciones de capital y c.2) realizadas en el marco del Fondo Federal Solidario. Los flujos comprendidos figuran dentro del concepto de gastos corrientes y de capital, excluyendo, por lo tanto, a los anticipos a provincias reintegrables dentro del año y las aplicaciones financieras, tales como las correspondientes al Fondo de Sustentabilidad de las Finanzas Provinciales.

En el Anexo se muestra cómo se integran por impuestos nacionales los dos primeros flujos considerados en el presente informe.

La información analizada es la del período enero-julio 2012 con relación al mismo período del año 2011. El flujo total de fondos recibidos por las provincias fue de \$113.856 millones, lo que representó un incremento del 20,7% en términos interanuales, unos \$19.509 millones.

CUADRO 1

SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO
TRANSFERENCIAS A PROVINCIAS* POR CONCEPTO: COMPARATIVO 2011 VS 2012
 Enero - julio
 (millones de pesos)

Concepto	jul-11	jul-12	Variación interanual	
Coparticipación Federal (Provincias)	61.130,9	75.050,2	13.919,3	22,8%
Leyes especiales (remesa automática)	13.899,6	17.459,7	3.560,1	25,6%
Transferencias Corrientes	6.614,2	6.683,4	69,2	1,0%
Transferencias de Capital**	8.335,1	9.528,6	1.193,5	14,3%
Fondo Solidario	4.367,0	5.134,4	767,4	17,6%
Total	94.346,8	113.856,3	19.509,5	20,7%

* No incluye los Anticipos del Tesoro a las Provincias

** Neto el Fondo Solidario

La Coparticipación Federal y las Leyes Especiales, que representaron el 81% de los flujos que recibieron las provincias, tuvieron un incremento interanual acumulado a julio de 22,8% y 25,6%, respectivamente, un 23,3% en conjunto. Aunque si se realiza el análisis mes a mes se nota una desaceleración en el crecimiento, mientras que en enero y febrero fue de 32,7% y 27,7%, en el resto de los meses, con excepción de Junio, no superó el 23% (ver Anexo).

Por su parte, las Transferencias Corrientes y de Capital con destino a los gobiernos provinciales, mostraron un tibio aumento del 1,0% en el primer caso y un 14,3% para

las segundas. Continúan, de esta manera, siendo las transferencias corrientes las que muestran un crecimiento menor tal como sucedió en 2011.

En cuanto al Fondo Federal Solidario, sus números fueron inferiores a la media. Tuvo un alza del 17,6% interanual que significó \$767,4 millones adicionales para las provincias con respecto a los primeros siete meses de 2011.

Como se observa, la Coparticipación y las leyes especiales explicaron el 89,6% de la variación del total de los fondos con destino a los gobiernos provinciales, \$17.479,4 millones, las Transferencias Corrientes y de Capital 6,5%, \$1.262,7 millones y el Fondo Federal Solidario un 3,9%, \$767,4 millones. Lo que permite ver la dependencia de los fondos analizados a la evolución de la recaudación de impuestos coparticipables.

CUADRO 2
SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO
COMPARATIVO TRANSFERENCIAS A PROVINCIAS - GASTO PRIMARIO SPNF
(en millones de \$ corrientes)

Mes	2012			2011		
	Transf. a Provincias (1)	Gasto Primario SPNF (2)	Porcentaje	Transf. a Provincias (1)	Gasto Primario SPNF (2)	Porcentaje
Enero	15.904,9	52.652,3	30,2%	11.828,6	39.322,7	30,1%
Febrero	13.904,0	46.950,5	29,6%	10.994,4	36.301,2	30,3%
Marzo	14.201,2	53.011,8	26,8%	11.622,0	39.288,8	29,6%
Abril	13.832,4	50.517,7	27,4%	12.138,2	39.738,6	30,5%
Mayo	19.772,2	59.744,9	33,1%	17.199,1	48.016,2	35,8%
Junio	19.040,1	67.257,7	28,3%	15.555,2	51.183,3	30,4%
Julio	17.201,5	62.229,1	27,6%	15.009,3	50.122,8	29,9%
Acum. julio	113.856,3	392.364,0	29,0%	94.346,8	303.973,6	31,0%

Nota: (1) Incluye Coparticipación Federal, Leyes Especiales automáticas, Transferencias Corrientes y de Capital.

(2) Incluye Coparticipación Federal, Leyes Especiales.

Fuentes: SIDIF, Ofic. Nac. de Presupuesto, Dir. Nac. de Coord. Fiscal con las Provincias y Sub. de Relaciones con Provincias

De los cuadros 2 y 3, se destaca la pérdida de peso relativo que tuvieron los fondos destinados a las provincias mediante Coparticipación Federal, Leyes Especiales y Transferencias Corrientes y de Capital. Los mismos representaban a Julio de 2011 un 31,0% del total de los gastos primarios del Sector Público no Financiero Nacional, mientras que para igual período de 2012 significaron el 29,0%. Esto es resultado de la menor variación interanual acumulada a julio de las transferencias a provincias con respecto a la misma del gasto primario neto, 20,7% vs. 32,9%, respectivamente.

CUADRO 3
SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO
COMPARATIVO TRANSFERENCIAS A PROVINCIAS - GASTO PRIMARIO SPNF

(en millones de \$ corrientes)

Mes	Transf. a Provincias (1)			Gasto Primario SPNF neto de Transf. Pcias (2)		
	2011	2012	Variación Interanual	2011	2012	Variación Interanual
Enero	11.828,6	15.904,9	34,5%	27.494,1	36.747,4	33,7%
Febrero	10.994,4	13.904,0	26,5%	25.306,8	33.046,5	30,6%
Marzo	11.622,0	14.201,2	22,2%	27.666,8	38.810,6	40,3%
Abril	12.138,2	13.832,4	14,0%	27.600,4	36.685,3	32,9%
Mayo	17.199,1	19.772,2	15,0%	30.817,1	39.972,7	29,7%
Junio	15.555,2	19.040,1	22,4%	35.628,1	48.217,6	35,3%
Julio	15.009,3	17.201,5	14,6%	35.113,5	45.027,6	28,2%
Acum. julio	94.346,8	113.856,3	20,7%	209.626,8	278.507,7	32,9%

Nota: (1) Incluye Coparticipación Federal, Leyes Especiales automáticas, Transferencias Corrientes y de Capital.

(2) No Incluye Coparticipación Federal, Leyes Especiales ni Transferencias a Pcias.

Fuentes: SIDIF, Ofic. Nac. de Presupuesto, Dir. Nac. de Coord. Fiscal con las Provincias y Sub. de Relaciones con Provincias

Por otra parte, cuando se analiza cuales fueron los impuestos que tuvieron mayor participación en el financiamiento de la Coparticipación Federal y las Leyes Especiales automáticas se observa que, en el acumulado a julio 2012, el Impuesto al Valor Agregado explicó el 46,6% y ocupó el primer lugar. El impuesto a las Ganancias participó en el 37,5% y en conjunto estos dos tributos significaron el 84,1%. Por su parte, el Impuesto a los Débitos y Créditos explicó el 3,9%, los Impuestos Internos el 3,8% y el Impuesto a los Combustibles el 3,7%. El 4,7% restante se compuso del resto de los Impuestos (ver Anexo).

Anexo

CUADRO ANEXO
SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO
TRANSFERENCIAS A PROVINCIAS
Año 2012

(en millones de \$ corrientes)

Mes	2011 - 2012							
	Coparticipación	Leyes especiales	Copart. + Leyes Especiales	Transf. corrientes	Transf. de capital (1)	Total Transf.	Fondo Solidario.	TOTAL
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)	(4)	(5)	(6) = (4) + (5)	(7)	(9) = (3) + (6) + (7)
enero 2012	10.321,7	2.241,4	12.563,1	1.289,4	1.461,9	2.751,3	590,5	15.904,9
enero 2011	7.834,1	1.633,8	9.467,9	827,6	1.070,3	1.897,9	462,8	11.828,6
var i.a.	31,8%	37,2%	32,7%	55,8%	36,6%	45,0%	27,6%	34,5%
febrero 2012	9.477,4	2.202,0	11.679,4	678,2	1.234,6	1.912,8	311,8	13.904,0
febrero 2011	7.439,3	1.709,2	9.148,5	818,8	773,4	1.592,2	253,7	10.994,4
var i.a.	27,4%	28,8%	27,7%	-17,2%	59,6%	20,1%	22,9%	26,5%
marzo 2012	9.291,9	2.022,6	11.314,5	851,0	1.342,7	2.193,7	693,0	14.201,2
marzo 2011	7.639,8	1.558,0	9.197,8	797,6	1.171,5	1.969,1	455,1	11.622,0
var i.a.	21,6%	29,8%	23,0%	6,7%	14,6%	11,4%	52,3%	22,2%
abril 2012	9.011,3	1.933,8	10.945,1	813,9	1.068,5	1.882,4	1.004,9	13.832,4
abril 2011	7.734,6	1.625,8	9.360,4	952,1	1.101,8	2.053,9	723,9	12.138,2
var i.a.	16,5%	18,9%	16,9%	-14,5%	-3,0%	-8,3%	38,8%	14,0%
mayo 2012	13.355,8	3.182,2	16.538,0	1.015,5	1.360,5	2.376,0	858,2	19.772,2
mayo 2011	11.207,7	2.863,0	14.070,7	1.017,7	1.222,4	2.240,1	888,3	17.199,1
var i.a.	19,2%	11,2%	17,5%	-0,2%	11,3%	6,1%	-3,4%	15,0%
junio 2012	12.639,0	3.230,5	15.869,5	1.043,1	1.433,5	2.476,6	694,0	19.040,1
junio 2011	10.002,3	2.608,2	12.610,4	843,6	1.265,7	2.109,3	835,5	15.555,2
var i.a.	26,4%	23,9%	25,8%	23,6%	13,3%	17,4%	-16,9%	22,4%
julio 2012	10.953,2	2.647,2	13.600,3	992,3	1.627,0	2.619,3	981,9	17.201,5
julio 2011	9.273,1	1.901,6	11.174,8	1.356,8	1.730,0	3.086,8	747,7	15.009,3
var i.a.	18,1%	39,2%	21,7%	-26,9%	-6,0%	-15,1%	31,3%	14,6%
Acum. 2012	75.050,2	17.459,7	92.509,9	6.683,4	9.528,6	16.212,0	5.134,4	113.856,3
Acum. 2011	61.130,9	13.899,6	75.030,5	6.614,2	8.335,1	14.949,3	4.367,0	94.346,8
var i.a.	22,8%	25,6%	23,3%	1,0%	14,3%	8,4%	17,6%	20,7%

Fuentes: SIDIF, Oficina Nacional de Presupuesto, Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias y Subsecretaría de Relaciones con Provincias

Nota: (1) Excluye Fondo Federal Solidario

CUADRO ANEXO II
COPARTICIPACIÓN Y LEYES ESPECIALES
PARTICIPACION PORCENTUAL POR IMPUESTO
2012

Impuesto	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Enero - Julio	Participación % en el total Enero-Julio
Ganancias	4.447.613	4.045.231	3.575.076	3.429.033	6.821.299	7.333.584	5.060.653	34.712.490	37,5%
<i>Ganancias ley 23.548 y modif.</i>	<i>3.065.074</i>	<i>2.785.215</i>	<i>2.498.546</i>	<i>2.356.985</i>	<i>4.715.105</i>	<i>5.071.101</i>	<i>3.491.160</i>	<i>23.943.192</i>	<i>25,9%</i>
<i>Devolución del Impuesto a las Ganancias ley 24.699</i>	<i>36.667</i>	<i>36.667</i>	<i>36.667</i>	<i>36.667</i>	<i>36.667</i>	<i>36.667</i>	<i>36.667</i>	<i>256.667</i>	<i>0,3%</i>
<i>Fondo Conurbano Bonaerense</i>	<i>480.869</i>	<i>169.331</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>650.000</i>	<i>0,7%</i>
<i>Excedente del Fondo Conurbano Bonaerense</i>	<i>480.869</i>	<i>704.460</i>	<i>771.331</i>	<i>730.558</i>	<i>1.478.234</i>	<i>1.589.868</i>	<i>1.094.873</i>	<i>6.859.023</i>	<i>7,4%</i>
<i>Obras de infraestructura básica social</i>	<i>384.535</i>	<i>349.528</i>	<i>308.533</i>	<i>295.823</i>	<i>591.294</i>	<i>635.947</i>	<i>437.949</i>	<i>3.003.609</i>	<i>3,2%</i>
IVA	6.393.529	5.703.619	5.820.535	5.673.835	6.765.608	6.316.925	6.368.183	43.042.234	46,5%
<i>IVA ley 23.548 y modif.</i>	<i>6.290.157</i>	<i>5.611.524</i>	<i>5.725.590</i>	<i>5.592.059</i>	<i>6.654.852</i>	<i>6.213.679</i>	<i>6.264.467</i>	<i>42.342.328</i>	<i>45,8%</i>
<i>Ley n° 23.966</i>	<i>103.371</i>	<i>92.096</i>	<i>94.945</i>	<i>91.776</i>	<i>110.755</i>	<i>103.246</i>	<i>103.717</i>	<i>699.906</i>	<i>0,8%</i>
Impuestos a débitos y créditos bancarios ley 23.548 y modif.	486.323	431.330	552.442	449.349	572.006	564.696	532.951	3.589.098	3,9%
Impuestos internos ley 23.548 y modif.	522.116	467.384	548.916	532.195	474.064	479.333	488.083	3.512.091	3,8%
Ganancia mínima presunta ley 23.548 y modif.	45.925	51.497	65.410	47.761	63.645	52.057	56.001	382.296	0,4%
Int. Pag. Y Costo financiero ley 23.548 y modif.	14	7	13	0	0	9	0	43	0,0%
Otros Coparticipados ley 23.548 y modif.	51.597	32.274	35.214	36.438	42.274	44.869	37.788	280.454	0,3%
Fondo compensador de desequilibrios fiscales	45.800	45.800	45.800	45.800	45.800	45.800	45.800	320.600	0,3%
Bs Personales	76.907	301.691	75.127	180.686	1.232.049	534.496	322.300	2.723.257	2,9%
<i>Ley N° 24.699</i>	<i>68.877</i>	<i>270.191</i>	<i>67.283</i>	<i>161.820</i>	<i>1.103.407</i>	<i>478.688</i>	<i>288.648</i>	<i>2.438.914</i>	<i>2,6%</i>
<i>LEY N° 23.966 art 30</i>	<i>8.030</i>	<i>31.500</i>	<i>7.844</i>	<i>18.866</i>	<i>128.642</i>	<i>55.808</i>	<i>33.652</i>	<i>284.342</i>	<i>0,3%</i>
Impuesto a los combustibles (1)	410.186	519.774	504.462	465.830	425.643	401.533	588.431	3.315.859	3,6%
<i>Obras de infraestructura</i>	<i>52.403</i>	<i>66.403</i>	<i>64.446</i>	<i>59.511</i>	<i>54.377</i>	<i>51.297</i>	<i>75.174</i>	<i>423.611</i>	<i>0,5%</i>
<i>Vialidad Provincial</i>	<i>104.806</i>	<i>132.806</i>	<i>128.893</i>	<i>119.023</i>	<i>108.755</i>	<i>102.594</i>	<i>150.348</i>	<i>847.225</i>	<i>0,9%</i>
<i>FO.NA.VI.</i>	<i>252.978</i>	<i>320.565</i>	<i>311.122</i>	<i>287.296</i>	<i>262.511</i>	<i>247.641</i>	<i>362.909</i>	<i>2.045.023</i>	<i>2,2%</i>
Impuestos sobre los activos	79	77	47	116	108	60	56	543	0,0%
Régimen simplificado para pequeños contribuyentes	83.011	80.695	91.459	84.039	95.479	96.131	100.094	630.907	0,7%
Total	12.563.101	11.679.379	11.314.501	10.945.082	16.537.974	15.869.494	13.600.340	92.509.871	100,0%

Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Nota: (1) Excluye F.E.D.E.I. combustibles