
CURSO INTERNACIONAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO ORIENTADO A RESULTADOS MODALIDAD A DISTANCIA

FUNDAMENTACION

Los países de la región están enfocados en orientar su gestión hacia el logro de resultados en una sociedad cada vez más compleja y con múltiples necesidades. En este marco el rol del sistema presupuestario público, como uno de los instrumentos básicos para viabilizar dicha gestión requiere una actualización y sistematización de sus elementos conceptuales y metodologías intrínsecos al mismo, así una visión integral que lo vincule con los sistemas básicos que constituyen su contexto, tales como la planificación y los sistemas de administración de recursos físicos y financieros.

Si bien existe profusa bibliografía y se han llevado múltiples actividades de capacitación y divulgación, el sistema sigue adoleciendo de debilidades tanto conceptuales como metodológicas y normativas y, básicamente, procedimentales que se están intentando revertir en los últimos años.

Los esfuerzos que se vienen realizando últimamente se han enfocado, básicamente en el desarrollo de aspectos parciales, tales como indicadores, presupuestos de mediano plazo, estructuras programáticas, sistemas de seguimiento y evaluación.

Pero básicamente continúan existiendo debilidades esenciales, tales como la aplicación de criterios tradicionales de asignación de recursos con base en gastos de años anteriores y no en la producción de bienes y servicios, falta de vinculación de la programación física con la financiera, debilidades conceptuales en la definición de categorías programáticas asimilándolas mecánicamente a la categorías utilizadas en los planes, confusiones entre los conceptos de producción pública y resultados no utilizándose la cadena de valor público agregado como metodología para vincular ambos conceptos y, por último y débil vinculación con los sistemas de planificación y de administración de recursos físicos y financieros.

OBJETIVO GENERAL

El objetivo general de este curso es lograr que, en el marco de una visión integrada de la gestión pública orientada a resultados – los participantes tengan un claro conocimiento teórico y, a la vez práctico, del funcionamiento moderno y eficiente del sistema presupuestario y de su contexto - planificación, administración de recursos físicos y financieros y de control. Todo ello con el objeto de que, al finalizar el curso, se cuente con los conocimientos necesarios para revisar y/o actualizar los actuales desarrollos conceptuales, metodológicos y procedimentales del funcionamiento del presupuesto público, así como de sus vinculaciones con los sistemas que constituyen su contexto.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Los objetivos específicos son los siguientes:

- Desarrollar los aspectos conceptuales y metodológicos del sistema presupuestario público por parte de los órganos rectores de los sistemas presupuestario, de planificación, de administración de recursos físicos y financieros y de control, tomando

en consideración su aporte a la instrumentación del nuevo modelo de gestión orientada a resultados

- Analizar los diferentes roles que debe cumplir el sistema presupuestario público como herramienta multidimensional para el cumplimiento y administración de políticas.
- Analizar los más modernos sistemas de información de las finanzas públicas y los requisitos que le plantean al sistema presupuestario para medir el impacto del ingreso, gasto y financiamiento públicos en el cumplimiento de las políticas macroeconómicas.
- Examinar las características y herramientas a utilizar para lograr la vinculación plan-presupuesto a través del uso de la cadena de valor público-
- Evaluar las técnicas presupuestarias utilizadas y desarrollar ampliamente la técnica del presupuesto por programas orientado a resultados, como instrumento síntesis de vinculación de los recursos asignados a la producción pública y de esta con los resultados previstos en las políticas.
- Desarrollar los aspectos metodológicos y procedimentales de las etapas del sistema presupuestario, donde se materializan los múltiples roles de dicho sistema presupuestario.
- Introducir el tratamiento de costos en la programación del presupuesto la aplicación de métodos para calcular costos de la producción pública, para que la asignación de recursos y el monitoreo de su ejecución se realice sobre la base de dicha información y haga posible, la medición de eficiencia en la gestión presupuestaria.

RESULTADOS ESPERADOS

Lograr que el personal directivo y técnico de los órganos rectores de los sistemas de planificación, presupuesto y administración de recursos físicos y financieros cuenten con una visión integral y moderna que le otorgue consistencia a los aspectos conceptuales, metodológicos y operativos del presupuesto público y su vinculación con dichos sistemas. Para ello se requiere que los funcionarios de los órganos rectores de los sistemas de planificación y de administración financiera tengan conocimiento de las características básicas de funcionamiento de los sistemas presupuestarios que posibilite un diálogo fructífero que armonice y vincule dichos sistemas, respetando el ámbito y particularidades de cada uno de ellos. Por otro lado, posibilitará el fortalecimiento de la gestión pública institucional, al contar con los órganos rectores con personal capacitado para brindar capacitación y asistencia técnica con una visión integral

PERFIL DEL PARTICIPANTE

El curso está dirigido, básicamente, a personal directivo y técnico de los órganos centrales de los sistemas de presupuesto, planificación, tesorería, crédito público, personal, contabilidad, compras y contrataciones, recursos humanos y de control externo de los países latinoamericanos. Los participantes deben contar con conocimientos previos en alguna de las áreas mencionadas y/o ser egresados de carreras universitarias afines

METODOLOGÍA GENERAL DE DESARROLLO DEL CURSO

- Habrá un video de presentación del curso a cargo del coordinador general donde serán presentados todos los docentes
- Al inicio de cada módulo habrá un video a cargo del respectivo docente donde se efectuará una presentación del contenido del mismo y de las reglas de su ejecución.
- Se incluirán en algunos de los módulos videos explicativos de temas particulares, así como conferencias con modalidades participativas
- Se analizarán las más modernas experiencias a nivel internacional que se vienen desarrollando en los últimos años en las temáticas desarrolladas en el curso
- En cada uno de los módulos se desarrollarán los temas logrando un adecuado equilibrio en el desarrollo de los aspectos conceptuales básicos y su aplicación práctica.
- Cada módulo estará sujeto a diversos tipos de evaluaciones, como cuestionarios, trabajos prácticos y test de evaluación y habrá una evaluación final práctica, integradora
- La aprobación de este curso estará certificada a través de un diploma emitido por la Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP)

CONTENIDO Y DESARROLLO DE CADA MÓDULO

- ✓ Nota técnica preparada por cada docente que abarcará los conceptos centrales de este módulo a efectos de permitir a los participantes internalizar los mismos y servir como material de consulta.
- ✓ Bibliografía especializada la que deberá ser analizada y evaluada por los participantes
- ✓ Desarrollo de foros sobre intercambios de conceptos y experiencias coordinadas por el respectivo docente

PROGRAMA GENERAL Y DOCENTES

Coordinador General: Marcos Makon

Módulo I – El presupuesto en el marco de la gestión orientada a resultados

Duración 1 semana

Docente: Marcos Makón

- Aspectos conceptuales básicos de la gestión orientada a resultados
- El rol del presupuesto en la gestión orientada a resultados
- Experiencias internacionales

Módulo II – El presupuesto y la planificación

Duración 2 semanas

Docentes: Jorge Sotelo y Daniel Hernández

- Introducción
 - ✓ Evolución de la planificación pública en América Latina
 - ✓ Los sistemas nacionales de planificación: tipos, características, potencialidades y limitaciones.
 - ✓ El espacio de la planificación y el campo presupuestario
- Planificación estratégica pública
 - ✓ Marco conceptual y metodológico
 - ✓ Análisis de situación: problemas públicos y explicación
 - ✓ Análisis de estrategias y diseño de intervenciones: la tensión entre estrategias intencionales y estrategias emergentes.
 - ✓ Herramientas para planificación operativa. Tipos de operaciones.
- Modelo de Agregación de valor público
 - ✓ Producción, regulación, distribución y orientación estratégica
 - ✓ Recursos, procesos, perfil de intervención, resultados e impactos
 - ✓ Modelos simples y complejos
 - ✓ Funciones de producción y estructuras programáticas
- La articulación planificación/presupuesto
 - ✓ La aplicación de los recursos públicos y sus efectos sociales
 - ✓ Dificultades inherentes a la relación planificación/presupuesto
 - ✓ Niveles de articulación
 - ✓ Relación entre estructuras programáticas presupuestarias y formas de organización de la gestión.

Módulo III – El presupuesto y la gestión financiera pública

Duración 2 semanas

Docente: Ricardo Gutiérrez y Jorge Amado

- Aspectos Conceptuales de la GFP
 - ✓ Contexto
 - ✓ Definición, objetivos, características y alcances institucionales
- La Gestión Financiera Pública como sistema
 - ✓ La teoría de sistemas y el enfoque por procesos aplicados como metodología de análisis y diseño de la GFP.
 - ✓ Visión sistémica de la GFP. Elementos componentes. Proceso básico.
 - ✓ Sistemas componentes de la GFP, propios y relacionados.
 - ✓ Gestión de los sistemas propios (Presupuesto, Recaudación, Crédito Público, Tesorería, Contabilidad). Aspectos generales.
 - ✓ Gestión financiera de los sistemas relacionados (Inversión, Recursos Humanos, Compras y Contrataciones, Bienes Nacionales). Aspectos generales.
 - ✓ El rol de la gerencia operativa en la gestión financiera. El rol de los servicios administrativo-financieros en la gestión financiera.
 - ✓ Principales procesos integrantes de la GFP
- Las Cuentas Públicas y su armonización
 - ✓ Reportes y estados que se requieren para la toma de decisiones
 - ✓ Las cuentas presupuestarias, contables, fiscales y económicas.
 - ✓ La armonización de las cuentas públicas.
 - ✓ Momentos de registro de las transacciones públicas. Concepto. Importancia.
 - ✓ Los sistemas integrados de cuentas públicas. Requisitos.
- Los sistemas de información de la GFP (SIGFP)

- ✓ Los sistemas de información de la GFP (SIGFP). Concepto. Propósitos. Características.
- ✓ Condiciones para su diseño y operación. Ventajas. Usuarios.
- ✓ Esquemas Básicos de SIGEP transaccionales y consolidadores

Módulo IV El presupuesto y sus impactos macroeconómicos

Duración 3 semanas

Docente: Walter Agosto

- Aspectos básicos de macroeconomía
 - ✓ Introducción: principios de macroeconomía.
 - ✓ Principales agregados: definiciones, alcance, relaciones
- El sistema de cuentas nacionales 2008
 - ✓ Introducción general al SCN 2008: visión general
 - ✓ Stocks, flujos y reglas contables
 - ✓ Unidades y sectores institucionales
 - ✓ Principales clasificaciones.
 - ✓ La secuencia de Cuentas y el Balance
- Las estadísticas de las finanzas públicas
 - ✓ Objetivos
 - ✓ Alcances
 - ✓ Principales estados y clasificaciones
 - ✓ Indicadores financieros
- Clasificaciones presupuestarias
 - ✓ Importancia de las clasificaciones en el marco de los sistemas integrados de administración financiera.
 - ✓ Criterios utilizados en su elaboración
 - ✓ Tipos de clasificación: Objetivos, alcance, características, criterios generales de categorización.

Módulo V El presupuesto y los indicadores de la gestión pública

Duración 2 semanas

Docente: Norma Caplan

- Indicadores: criterios para su diseño y selección
 - ✓ ¿Qué es un indicador?
 - ✓ Tipos de Indicadores
 - ✓ Obtención y consistencia de los datos a emplear
- Sistemas de Indicadores
 - ✓ Concepto de un sistema de indicadores
 - ✓ Etapas del Proceso de diseño de un sistema de indicadores
 - ✓ Ejemplos de sistemas de indicadores
- Indicadores en la práctica
 - ✓ Diseño de un menú de indicadores.
 - ✓ Ejemplos de indicadores específicos para evaluar la gestión pública
 - ✓ Evaluación del valor público mediante indicadores
 - ✓ Ejemplos de indicadores en la gestión pública

Experiencias internacionales

Módulo VI Aspectos conceptuales y metodológicos del presupuesto

Duración 3 semanas

Docentes: Analía Sánchez Zolezzi y Fernando Stábile

- Definiciones básicas
- El carácter multifuncional del presupuesto
 - ✓ El presupuesto y la política económica
 - ✓ El presupuesto como instrumento de la planificación
 - ✓ El presupuesto como parte de la administración financiera
 - ✓ El presupuesto como instrumento de gerencia y administración
- El marco legal del sistema presupuestario
- Evolución de las técnicas.
- El presupuesto base cero como metodología de priorización en la asignación de recursos.
- Presupuesto por programas orientado a resultados.
 - ✓ Definiciones básicas.
 - ✓ Conceptos básicos de medición de la producción pública
 - ✓ Relaciones insumo-producto. La problemática de la asignación de gastos por productos.
 - ✓ Los conceptos de red de producción, estructura organizativa y estructura financiera de ejecución de gastos
 - ✓ La red de acciones presupuestarias como base para la estructuración de las categorías programáticas del presupuesto.
 - ✓ Las categorías programáticas como expresión presupuestaria de los procesos productivos públicos orientados a resultados
 1. Programa
 2. Subprograma
 3. Proyecto
 4. Obra
 5. Actividad
 - ✓ Metodología básica para el diseño de estructuras programáticas del presupuesto

Módulo VII La institucionalidad y el proceso presupuestario

Duración 3 semanas

Docentes: Analía Sánchez Zolezzi y Fernando Stábile

- El proceso presupuestario
 - ✓ Definiciones básicas. Etapas
 - ✓ Roles del Poder Ejecutivo y Parlamento.
- Formulación
 - ✓ Ordenamiento de las tareas. Cronograma o calendario
 - ✓ Lineamientos generales aplicables a la formulación presupuestaria. Política presupuestaria, proyecciones macroeconómicas, planes estratégicos o de desarrollo
 - ✓ Presupuesto exploratorio
 - ✓ Límites presupuestarios

- ✓ Anteproyectos de presupuesto
- ✓ Elaboración del proyecto de ley de presupuesto
- ✓ Presupuesto plurianual o multianual
- Aprobación
 - ✓ Proceso de tratamiento parlamentario y carácter de su aprobación
 - ✓ Prórroga del presupuesto
- Coordinación de la ejecución
 - ✓ Puesta en vigencia
 - ✓ Modificaciones presupuestarias
 - ✓ Programación de la ejecución
- Seguimiento y evaluación
 - ✓ Tipos de evaluación
 - ✓ Medición e indicadores de la gestión pública

Módulo VIII – El presupuesto y la gestión de organizaciones públicas

Duración 2 semanas

Docente: Oscar Domenella

- ✓ Enfoque de la materia y conceptos básicos
- ✓ El Plan, el Presupuesto y la Organización como soporte de la Gestión por

Resultados

- ✓ Áreas de análisis de las Organizaciones Públicas
- ✓ Gestión Pública y Gestión Privada: diferencias y similitudes
- ✓ Paradigmas de la Gestión Pública
- ✓ Evolución, enfoques y contenidos
- ✓ Tipología de organizaciones públicas y su vinculación funcional
- ✓ Criterios y aplicaciones para una gestión pública moderna
- ✓ Innovaciones en la gestión pública moderna
- ✓ Enfoques para la intervención sobre el aparato estatal
- ✓ Gestión Presupuestaria de Estructuras Organizativas
- ✓ Matriz de producción organizacional
- ✓ Responsabilización organizacional
- ✓ Matriz presupuestaria de corresponsabilidad
- ✓ Contratos de gestión

Módulo IX La estimación de costos en las entidades del sector público

Duración 2 semanas

Docente: Raúl Calle

- Definiciones y conceptos fundamentales
 - ✓ Los costos en el sector público
 - ✓ El presupuesto y los costos
 - ✓ La producción pública
 - ✓ Los centros de producción
 - ✓ Costos versus gastos
- Los modelos, sistemas y métodos de costos
 - ✓ Modelo orgánico e inorgánico
 - ✓ Costos históricos y costos predeterminados
 - ✓ Costos completos y costos variables

- Modelo de cálculo de costos de la producción pública
 - ✓ Arquitectura del modelo
 - ✓ Componentes del modelo
 - ✓ Asignación de costos
 - ✓ Determinación de costos
 - ✓ Fuentes de información

Módulo X – Taller de integración

Duración 1 semana

El taller de integración tiene como objetivo intercambiar entre todos los participantes los conceptos y metodologías desarrolladas en cada uno de los módulos a efectos de consensuar una visión integrada y moderna del presupuesto público en el marco de una gestión orientada a resultados. Esta actividad se podrá realizar bajo dos modalidades: a) presencial o b) a través de mecanismos de comunicación virtuales y estará dirigido por uno o varios docentes del curso.

Aranceles socios de ASAP: USD 400

Aranceles No Socios: USD 800